

长春市九台区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

长春市九台区人民政府

2026 年 7 月

目 录

第一篇 全力推动社会主义现代化新九台建设取得决定性进展.....	1
第一章 发展环境.....	1
第一节 “十四五”时期九台发展取得重大成就.....	1
第二节 “十五五”时期九台发展环境面临深刻复杂变化..	6
第二章 指导方针.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 必须遵循的原则.....	11
第三章 目标定位.....	13
第一节 发展定位.....	13
第二节 主要目标.....	14
第二篇 积极融入长春现代化都市圈建设，打造“长吉组团”重要节点	18
第四章 突出强化“三镇焕新”.....	18
第一节 打造卡伦湖产城融合核心区.....	18
第二节 打造东湖临空商旅服务集中区.....	19
第三节 打造龙嘉和美乡村建设样板区.....	19
第五章 构建“长吉组团”现代化交通运输体系.....	20
第一节 完善公路路网体系.....	21
第二节 强化客运综合枢纽功能.....	22
第三节 打造多式联运货运核心枢纽.....	23

第六章 建设产业生态协同转化廊道	24
第一节 创新生态发展新模式	24
第二节 构建文旅生活新常态	24
第三节 培育产业升级新动能	25
第四节 深化区域合作	26
第三篇 构建“双链”现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	27
第七章 以科技自主创新引领发展新质生产力	27
第一节 强化企业科技创新主体地位	27
第二节 打造数智创新创业平台载体	28
第三节 加强创新创业要素保障	29
第八章 全力打造先进制造业产业链	30
第一节 聚力发展新医药产业	30
第二节 全力发展新装备产业	31
第三节 大力发展新材料产业	32
第四节 重点突破新能源产业	33
第五节 培育农产品食品产业集群	34
第九章 全力打造现代服务业产业链	36
第一节 优化生产性服务业	36
第二节 提质生活性服务业	37
第十章 加快布局新兴产业	38

第一节 深入推进数字九台建设	38
第二节 加快布局低空经济产业	39
第三节 加快布局数字经济产业	39
第十一章 全面激发内需潜能	40
第一节 大力提振消费	41
第二节 扩大有效投资	41
第三节 积极融入全国统一大市场建设	43
第四篇 进一步全面深化改革开放，增强高质量发展新动力	44
第十二章 深化国资国企改革	44
第一节 优化国有资本布局	44
第二节 健全现代企业制度和市场化经营机制	45
第三节 创新国资监管新模式	45
第十三章 优化营商环境	46
第一节 持续深化政务服务改革	46
第二节 强化要素供给	46
第三节 提高法治保障	47
第四节 加强信用建设	47
第十四章 深化开发区改革	48
第一节 优化产业空间布局	48
第二节 深化人事薪酬制度改革	49

第三节 加强财政金融保障	49
第四节 严格规划用地管理	51
第五节 建立协同联动机制	51
第十五章 深化农村综合改革	52
第一节 深化农村土地制度改革	52
第二节 管好用好农村资源资产	52
第三节 完善乡村人才培养机制	53
第十六章 深化财政金融改革	54
第一节 深化财政管理改革	54
第二节 强化金融保障能力	54
第十七章 积极推动对外经贸合作	55
第一节 加快培育外贸新动能	55
第二节 扩大对外经济合作	55
第五篇 持续壮大民营经济发展主体，打造区域民营经济新高地	57
第十八章 壮大民营经济发展主体	57
第一节 围绕主导产业链壮大民营企业	57
第二节 围绕科研成果转化培育民营企业	58
第三节 围绕地方特色提质民营企业	58
第十九章 依法保护民营企业权益	59
第一节 强化涉企司法保护	59

第二节 优化法律服务与救济途径	59
第二十章 弘扬优秀企业家精神	60
第一节 加强企业家队伍建设	60
第二节 加大优秀企业家宣传力度	61
第六篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	62
第二十一章 扛牢粮食安全政治责任	62
第一节 稳定粮食种植面积	62
第二节 强化黑土地保护	63
第三节 推动高标准农田建设	63
第四节 推进粮食作物大面积单产提升行动	64
第五节 提高粮食储备流通能力	64
第二十二章 加快发展现代化大农业	65
第一节 做精科技农业	65
第二节 做大绿色农业	66
第三节 做强质量农业	66
第四节 做优品牌农业	67
第二十三章 推进“6+N”土特产高质量发展	67
第一节 擦亮九台贡米“白金名片”	68
第二节 创新铸就鲜食玉米“黄金名片”	68
第三节 深挖林下参“绿色宝藏”	69

第四节 扛稳都市农业“菜篮子”	69
第五节 打造鹿产业发展“潜力新星”	70
第六节 发展多元品类“林果经济”	70
第七节 挖掘“N+”特色产业“潜力股”	71
第二十四章 构建现代农业经营体系	71
第一节 培育多元化经营主体	71
第二节 构建社会化服务体系	72
第二十五章 建设宜居宜业和美乡村	73
第一节 推进基础设施提档升级	73
第二节 实施人居环境整治提升行动	74
第三节 提升乡村治理水平	74
第二十六章 促进农民增收	75
第一节 夯实经营性收入	75
第二节 增加工资性收入	76
第三节 提升财产性收入	77
第四节 提高转移性收入	77
第五节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	77
第七篇 激发文旅创新活力，大力推动文化繁荣	79
第二十七章 弘扬和践行社会主义核心价值观	79
第一节 统筹推进精神文明建设	79

第二节 提升主流舆论传播影响力	80
第二十八章 加强历史文化保护传承利用	80
第一节 加强文物保护利用	81
第二节 加强历史文化遗产	81
第二十九章 大力发展文体事业	82
第一节 丰富群众文化活动	82
第二节 推动全民健身事业发展	83
第三节 培育基层文体队伍	83
第四节 推进文体资源下沉	84
第五节 创新智慧服务模式	84
第三十章 促进文化和旅游深度融合	85
第一节 构建全域旅游发展新格局	85
第二节 加快文旅产业创新发展	86
第八篇 持续更新基础设施体系，建设现代化人民城市	88
第三十一章 优化国土空间发展格局	88
第一节 构建国土空间开发保护格局	88
第二节 优化国土空间用地结构	90
第三十二章 推进以人为本的新型城镇化	90
第一节 实施农业转移人口市民化行动	90
第二节 实施新型城镇化水平提升行动	91

第三十三章 实施城市更新行动	92
第一节 大力推进城镇老旧小区改造	92
第二节 加快推进老旧街区改造	93
第三节 增加高品质“好房子”供给	94
第四节 积极营造高品质公共空间	95
第五节 完善城市停车设施	96
第六节 完善市政道路建设	96
第七节 实施地下管线管网改造	97
第八节 持续推进电力基础设施迭代升级	98
第三十四章 推动城市精细化管理	99
第一节 完善通信基础设施建设	99
第二节 构建一体化城市管理体系	99
第三节 打造特色数字交通	100
第四节 实施地下管网信息化工程	100
第五节 强化垃圾分类综合利用	101
第九篇 加大保障和改善民生力度，协同增进人民福祉	103
第三十五章 扩面增效就业服务	103
第一节 拓展多元就业渠道	103
第二节 强化职业技能培训	104
第三节 帮扶困难群体就业	104

第四节 提升智慧就业服务	105
第五节 提高城镇居民收入水平	105
第三十六章 办好人民满意的教育	106
第一节 优化教育资源供给	106
第二节 强化师资队伍建设	108
第三节 推进现代教育服务体系建设	108
第四节 推动智慧教育融合发展	109
第五节 构建全方位育人格局	110
第三十七章 持续完善社会保障体系	110
第一节 高效推动社保扩面	110
第二节 有序推进住房保障	111
第三节 精准强化就业保障	111
第四节 完善困难群众兜底保障机制	112
第五节 优化社会事务管理服务	113
第三十八章 加快建设健康九台	114
第一节 促进优质医疗服务共享	115
第二节 提升医疗服务质量	116
第三节 强化重点人群健康保障	116
第四节 振兴中医药发展	117
第五节 提升公共卫生事件应对能力	118

第三十九章 多元优化养老服务	118
第一节 提质居家养老服务	118
第二节 发展社区嵌入式养老	119
第三节 促进医养深度融合	120
第四节 推动智慧养老应用	120
第四十章 加快促进人口高质量发展	121
第一节 完善生育支持体系	121
第二节 实施人才强区行动	122
第三节 构建全龄友好社会	122
第十篇 深耕厚植生态本底，加快建设美丽九台	124
第四十一章 持续强化生态保护和修复	124
第一节 持续强化生态保护	124
第二节 持续强化生态修复	125
第四十二章 深入推进污染防治攻坚	125
第一节 协同防控大气污染	126
第二节 精准治理水污染	126
第三节 综合整治土壤污染	127
第四节 加强治理固废污染	127
第五节 协同推进新污染物治理	128
第六节 规范防治噪声污染	128

第四十三章 大力提升绿色低碳发展水平	129
第一节 促进传统能源设施绿色升级	129
第二节 大力倡导绿色低碳生活方式	129
第十一篇 全面统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展 ...	131
第四十四章 健全维护国家安全体系	131
第一节 强化国家安全和国防教育	131
第二节 深化军地协同	132
第四十五章 增强维护重点领域安全能力	132
第一节 捍卫政治安全	132
第二节 坚决维护意识形态安全	133
第三节 强化数据安全防护	134
第四节 切实维护经济安全	134
第四十六章 大力提高公共安全治理水平	135
第一节 强化食品药品安全全链条监管	135
第二节 强化安全生产管理	136
第三节 深化社会治安整体防控	136
第四十七章 提升水安全保障能力	137
第一节 推进防洪工程建设	137
第二节 完善水利基础设施建设	138
第三节 强化供水保障能力	138

第四节 提高水资源集约安全利用水平	139
第四十八章 全面加强社会基层治理能力	140
第一节 完善基层治理体系	140
第二节 防范化解社会矛盾风险	141
第四十九章 健全应急管理体系	142
第一节 加强应急指挥体系建设	142
第二节 加强应急培训体系建设	143
第三节 加强风险预警防控	143
第四节 加强应急救援队伍建设	144
第十二篇 坚持和加强党的全面领导，凝聚推动九台争先进位、全面振兴 的磅礴力量	145
第五十章 坚持党中央集中统一领导，激发全社会参与积极性 ..	145
第一节 坚持党中央集中统一领导	145
第二节 加强社会主义民主法治建设	147
第三节 充分调动全区人民积极性主动性创造性	149
第五十一章 坚持多规合一，健全统一规划体系	150
第一节 强化发展规划统领	150
第二节 加强规划衔接协调	151
第五十二章 落实规划实施责任，健全规划实施全周期推进机制	151
第一节 落实规划实施责任	151

第二节 加强规划实施评估	152
第三节 强化政策协同保障	152

长春市九台区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共长春市九台区委关于制定长春市九台区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明九台经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期我区全面建设社会主义现代化新九台的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一篇 全力推动社会主义现代化新九台建设 取得决定性进展

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是社会主义现代化新九台建设取得决定性进展的加速推进期。

第一章 发展环境

站在新的起点上，我区发展基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，面临新的机遇和挑战。

第一节 “十四五”时期九台发展取得重大成就

“十四五”时期，是九台全面开启社会主义现代化新征程，迎难而上、加压奋进、厚积成势的五年，也是锚定全面振兴实

现新突破，坚决扛稳“五大安全”重任，加快推动经济社会转型升级，奋力走出具有九台特色的高质量发展新路的五年。五年来，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实中央各项决策部署和省市工作要求，以强烈的机遇意识、发展意识和务实举措应变局、破困局、开新局，经济发展稳中有进，社会发展安定有序。

综合实力全面跃升。全区经济规模总体呈上升趋势，主要经济指标保持在合理区间。2025 年，地区生产总值达到 292.7 亿元，较“十三五”末期增加 56.2 亿元；固定资产投资实现 107.3 亿元，年均增长 6.2%；社会消费品零售总额完成 38.57 亿元，年均增长 2%。现代化产业体系加快构建。围绕“双链驱动”，重点打造先进制造业和现代服务业两条产业链，新装备、新医药、新材料产业高速增长，规上工业企业达 149 户，产业结构持续优化，三产结构比例达到 17.7:28.2:54.1，服务业增加值占 GDP 比重过半。新质生产力发展厚积成势。累计培育高新技术企业 98 户、科技型中小企业 154 户、专精特新企业 177 户。

乡村振兴扎实推进。农业“三大体系”建设质效并举。粮食综合生产能力逐年增长，粮食播种面积达 293.5 万亩，粮食产量连年增长，玉米单产（干粮）突破 1.62 吨/公顷。林下参、蔬菜、林果等特色产业蓬勃发展，农林牧渔总产值实现 96.35 亿元，获评“全国农产品质量安全县”。“贡米”品牌价值快速提升。

建设“九台贡米”绿色水稻种植基地 5.6 万亩，成功获批国家现代农业产业园，荣获“中国生态贡米之都”称号。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期圆满收官。农村脱贫人口人均年收入增长 2000 元以上，累计安置脱贫劳动力就业 1300 人，创建就业帮扶车间 28 个。

重点领域改革走深走实。国资国企、开发区、农业农村等重点领域改革全面铺开，234 项改革任务落地见效。实施国有企业改革深化提升行动。推动产投、城发协同共进，构建共享服务中心+专业子公司架构，进一步优化管理制度、薪酬总额、绩效激励等机制，实现降本增效，资产规模达到百亿级。开发区改革取得显著成效。全力剥离开发区社会事务管理职能，持续推进“亩均效益”评价改革，亩均纳税额达到 2.67 万元，综合排名在全省产业类开发区中明显进位。推动全域土地综合整治。编制并上报全域土地综合整治实施方案，将为未来发展空间和土地要素保障提供坚实基础。区域民营经济新高地建设全力推进。营商环境不断优化，企业开办时间压缩至 0.5 个工作日，工业用地实现“拿地即开工”。农村综合改革不断深化。“三权分置”制度实现全覆盖，全国农村宅基地制度改革试点任务圆满完成。

城乡建设提档升级。统筹推进乡村振兴和新型城镇化战略，持续强化“三镇焕新”引领作用，全力促进公共服务均等化，努力破解城乡二元结构，城乡融合发展不断深入。建设都市圈

环线一、二期和长九榆高速等一批重点交通项目，开通高速互通4个。高质量实施城市更新行动，累计新建城市道路24.2公里、地下管网288.2公里，主城区建成区面积增加1.5平方公里，2000年以前老旧小区改造实现“应改尽改”。美丽乡村建设稳步推进，农村道路、管网、污水处理厂建设成效显著，累计新建农村公路1931公里，建制村通硬化路率达到100%，自然屯通硬化路率95%，获评全国“四好农村路”示范县，农村集中供水和建制镇生活污水处理实现全覆盖。

文化事业加快发展。坚持以文化力量涵养九台精神，高质量编制《九台历史文化纲要》。积极实施文化惠民工程，累计开展各类文化活动366场。持续加大文旅产业市场主体培育力度，新增国家级3A旅游景区2个、省级3A以上乡村旅游经营单位5个。深化文旅融合发展，成功塑造“红色教育、关东民俗、乡村休闲、冰雪运动、山水生态”五张文旅名片，累计接待游客数达2728万人、旅游总花费实现50亿元，区域文化软实力和影响力不断增强。

民生福祉更加殷实。聚焦“民生提升”，持续实施“幸福九台行动计划”，不断优化公共服务供给，完善社会保障体系，人民群众获得感、幸福感显著增强。民生难题有效破解。各类民生支出占财政支出比重达55%以上，245件民生实事全部兑现，3.6万户“无籍房”居民拿到产权证。教育事业优先发展。学前三年毛入学率达90.5%，义务教育巩固率达到98%以上，

高中阶段毛入学率稳定在 95%以上。医疗卫生服务升级。建成并正式运行医共体信息化平台，开展远程诊断 237 人次/月。就业服务体系完善。年均城镇新增就业人数达 0.39 万人，城镇登记失业率不高于 4%，善满融创项目深入践行“以人为本、整体赋能”理念，成功构建了全链条服务体系。养老服务提质增效。新增民营养老机构 5 家，社区嵌入式养老机构 4 家，敬老餐厅 32 家，改造公办福利中心 12 个，形成较为完善的三级养老服务体系。社会保障扩面提标。全面实现社保业务“网上办”“掌上办”，养老保险参保人数达到 50.77 万人，居民基本医疗保险参保率达到 94%以上。城乡居民收入稳步增长。城镇居民可支配收入达到 35000 元，年均增长 4.6%；农村居民可支配收入达到 22460 元，年均增长 5.8%。

安全治理效能不断提升。经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，成功抵御罕见台风和风雪冰冻等自然灾害，为实现经济社会高质量发展提供了坚实安全保障。公共安全保障能力显著提升。源头性解决了城市消防水系统、燃气管道等安全隐患 3 万项以上。高标准建设区综治服务中心，建立覆盖全区的矛盾纠纷调处体系，矛盾纠纷现场处结率达 93.21%，群众满意度超 90%。实施“雪亮工程”，布设智能摄像头 2 万个，刑事警情下降 20%。政府债务管理更加规范。累计化解政府债务 60.6 亿元，隐性债务全部清零，负重前行压力有效缓解。民主法治建设开创新局面。全过程人民民主深入发展，法治九

台建设全面推进，统一战线法宝作用充分彰显，宗教和顺、民族和睦、社会和谐的局面持续巩固，全区上下共同奋斗的思想基础更加坚实。生态治理成效显著。“小南河”等生态治理项目全面完工，获评首批省级“两山”实践创新基地，绿色低碳发展实现新进展。空气质量优良天数达到 320 天；考核断面水质达标率达 100%；城镇转运垃圾无害化处理率达 100%；累计完成大规模国土空间绿化 23.53 万亩，森林覆盖率达 17.3%。安全生产风险防控全面强化。年均排查生产经营单位 1.8 万家次，累计整改隐患问题 42625 项。

全面从严治党纵深推进。始终坚持将全面从严治党作为一切工作的引领和保障，以更高标准、更严要求推动管党治党向纵深发展、向基层延伸。深入贯彻中央八项规定精神，始终保持惩治腐败高压态势，不正之风和腐败问题得到有效遏制。持之以恒纠“四风”、转作风、净化政治生态，大力弘扬“严新细实”优良作风，党风政风持续向好。旗帜鲜明树立正确用人导向和工作导向，成功培养一批在项目建设、乡村振兴、基层治理等领域的一线干部。全面强化高质量发展政绩考核。持续整治形式主义为基层减负，切实让基层干部从繁文缛节、文山会海中解脱出来，全区广大党员干部干事创业氛围更加浓厚。

第二节 “十五五”时期九台发展环境面临深刻复杂变化

从外部发展环境看，“十五五”时期，九台发展机遇与挑

战并存，主要呈现出“五个新阶段”的发展特征。

全球格局进入深度重构新阶段。目前，“世界百年未有之大变局”正全方位、深层次加速演进，全球政治经济格局也在深度重构，呈现出经济低增长、科技强竞争、秩序高动荡的新特征，这对九台产业升级、科技创新、开放合作等方面带来了新的挑战，但同时也为深度融入国内国际双循环新发展格局、抢占战略性新兴产业发展先机创造了重要窗口期。特别是在“一带一路”倡议、中俄经贸合作深化等重大机遇下，九台可充分发挥区位优势，结合自身产业基础，着力打造面向东北亚开放合作的重要节点。

区域发展进入协同发展新阶段。随着全国统一大市场建设进程加快，中心城市和城市群的集聚效应持续增强，区域竞争格局正经历深度调整，这对九台在区域发展中的定位提出了新的挑战。然而，随着国家区域协调发展战略深入实施，长春现代化都市圈建设全面提速，九台也迎来了融入区域协同发展的重要机遇。特别是依托龙嘉国际机场三期等重大工程项目，九台可充分发挥“长吉中间节点”区位优势，重点发展临空经济、现代物流等特色产业，着力培育长春现代化都市圈重要增长极，在区域协同发展中塑造新优势。

经济发展进入提质换挡新阶段。我国经济正处于新旧动能转换的关键期，传统增长模式面临调整压力，新兴产业发展尚需培育壮大，这对区域经济高质量发展提出了更高要求。与此

同时，国家东北全面振兴政策红利加速释放，长春市“3转4强7新”现代化产业布局纵深推进，这都为九台产业升级创造了有利条件。特别是随着扩大内需战略深入推进、政策性资金持续注入赋能，九台可依托产业园区项目基础，在构建现代化产业体系方面实现新突破。

科技创新进入范式变革新阶段。以新一代人工智能、量子科技、生物制造等为代表的颠覆性技术正加速突破，科技创新生态持续重构。随着国家强化科技自立自强战略的深入实施，九台在承接创新资源溢出、培育战略性新兴产业等方面迎来了重大发展契机，可充分发挥毗邻长春主城区的区位优势，加强产学研协同创新，打造科技成果转化承载区，为培育新质生产力注入强劲动能。

社会治理进入形式复杂新阶段。目前，传统安全与非传统安全风险交织叠加，公共卫生、安全生产、网络安全等领域风险防控压力持续加大，这对区域治理体系和治理能力提出了更高要求。与此同时，推进国家治理体系和治理能力现代化的步伐不断加快，数字政府建设和智慧城市发展深入推进，这为九台提升风险防控能力提供了重要支撑。特别是随着“平急两用”公共基础设施建设进一步完善，九台应持续完善应急管理体系，在基层治理创新、智慧安防建设等方面先行先试，打造韧性智慧城市。

从内部发展环境看，“十五五”时期，九台呈现出“五个

新时期”的发展特征。

区位优势转化迎来黄金窗口期。随着长春现代化都市圈战略深入实施，九台与主城区同城化进程加速，已纳入长春半小时经济圈和一小时经济圈范围。同时，作为长吉组团重要纽带，九台在都市圈中的战略地位也日益凸显，已与长春新区、长春经开区、长春临空经济示范区等区域形成协同发展格局，在产业承接、创新协同等方面具有独特优势。特别是龙嘉国际机场三期扩建工程、东北亚国际航空枢纽和中澳公铁联运物流中心建设将进一步强化九台区域物流枢纽地位，推动区位优势价值跃升。

产业发展进入集群壮大期。经过多年培育，初步形成了以新医药、新装备、新材料为引领，以新能源为新兴增长点的产业集群，产业集聚效应逐步显现。未来可持续通过强化创新驱动、加大链主企业招引力度、完善产业链上下游配套等举措，打造更具竞争力的特色产业集群，为区域经济高质量发展注入强劲动能。

城乡发展进入加快融合期。多年来，九台持续实施乡村振兴和新型城镇化战略，城乡一体化程度不断加深，城乡发展差距逐渐降低。未来将积极对接国家战略，全面融入长春现代化都市圈建设，持续强化城镇中心枢纽作用，努力构建“以城带乡、以产兴城、生态共融”的新型城镇化发展模式，打造“核心引领—多点联动—全域升级”的新型城镇化格局。

要素保障进入优化升级期。目前，全国农村宅基地制度改革试点任务已圆满完成。全域土地综合整治的实施、批而未供和闲置土地的盘活皆为重点项目的落地提供了坚实空间保障。政银企常态化对接机制的建立也推动了企业融资可获得性的显著改善。未来，将进一步提升土地资源利用率，增加中小企业直接融资比重。

人口发展进入结构调整期。受生育意愿降低、人均预期寿命增高等因素影响，九台人口发展正面临少子化、老龄化等问题。未来应持续优化教育、医疗布局，推进公共服务均等化，大力发展银发经济，构建全龄友好型社会。

综合研判，“十五五”时期，是九台实现经济社会高质量发展的重要时期，机遇与挑战并存，必须立足自身的资源与禀赋，聚焦发展中的短板与不足，充分发挥比较优势，在产业升级上求突破、在改革创新上出实招、在民生改善上见成效，奋力开创九台全面振兴发展新局面。

第二章 指导方针

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想 and 重大原则。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢记“在中国式现代化建设中展现更大作为”殷殷嘱托，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，充分发挥“六个优势”，加快补齐“四个短板”，紧密聚焦“六个突出”。持续推动“一区引领、双链驱动、三镇焕新、四大提升”实施路径在县域经济发展实践中取得新成效，为长春“一中心、五高地”建设提供重要支撑，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本建成社会主义现代化新九台取得决定性进展。

第二节 必须遵循的原则

坚持党的全面领导。坚持把党的领导贯穿于九台振兴发展的全过程、各方面，深入贯彻中央、省、市重大决策部署，全面落实新时代党的建设总要求，不断完善党委研究经济社会发

展战略、定期分析经济形势、制定重大政策、协调推进重点工作的领导机制，为开创九台全面振兴新局面提供根本政治保障。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，将创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展各领域。聚焦构建“双链”现代化产业体系，积极培育和发展新质生产力。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三章 目标定位

第一节 发展定位

紧紧围绕长春市“一中心、五高地”建设和“3转4强7新”产业布局，立足自身区位优势和资源禀赋，以高质量发展为首要任务，以培育新质生产力为着力点，以现代化产业体系建设为载体，持续打造“一区引领、双链驱动、三镇焕新、四大提升”发展格局，积极推动发展模式从“要素驱动”向“创新驱动”、从“县域经济”向“都市圈节点型经济”跨越式转型，将九台打造成为长春现代化都市圈的特别振兴区。

一区引领。以建设国家级高水平开发区为总目标，结合区位、产业、环境等方面优势，集中全区资源、政策和各方力量，聚焦产业、双创、改革、对外合作等领域，发挥开发区龙头带动作用，加快形成“开发区引领—全域协同—城乡共富”的高质量发展格局。

双链驱动。大力发展新质生产力，前瞻培育先进制造业和现代服务业两个产业链。立足现有产业基础，抢抓经济技术深

刻变革时代机遇，面向未来发展趋势，围绕延链、补链、强链方向，培育特色产业集群，将“双链”打造成为长春东部产业发展重要增长极。

三镇焕新。聚力开发市域新城区，加快推动环卡伦湖区域“三生融合”试点示范，重点打造卡伦湖、东湖、龙嘉三个经济强镇。立足卡伦湖街道紧邻“五区”，龙嘉、东湖街道毗邻空港，均处于“半小时生活圈”核心区的优越地理位置，以建设龙嘉国家级农业产业强镇、卡伦湖产城融合核心区、东湖临空商旅服务集中区为契机，主动向西融入主城区，率先实现与中心城区同城化发展，为全域乡镇（街道）打好样板，做好示范。

四大提升。奋力实现率先振兴突破，积极推动农业、生态、民生、安全“四大提升”。立足促增量、补短板、挖潜力，乡村振兴成效跻身全省先进行列，国家级“两山”实践创新基地创建取得新进展，居民收入超过全省平均水平，平安建设走在全国前列。

第二节 主要目标

“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标。

——都市圈重要节点功能凸显。积极融入长春核心城区建

设，推动西部三镇发展取得实质性突破。充分发挥长吉组团的交通纽带、产业纽带与生态纽带作用，将九台打造成为先进制造、现代农业、现代文旅、医药、能源等产业转型升级的重要承接地。

——**县域高质量发展走在前列。**经济增速跑赢全国全省全市平均水平，全区地区生产总值接近 400 亿元台阶，以先进制造业为骨干、以现代服务业为支撑的现代化产业体系基本成型。三次产业结构持续优化，达到 15:35:50。企业创新主体作用持续强化，新质生产力加快培育，“四上企业”数量增长迈上新台阶。

——**开发区引领作用显著增强。**主要经济指标达到国家级开发区水平，对全区的经济贡献度持续提升，开发区地区生产总值达到 170 亿元左右。基础设施更加完善，产业链条更加完整，产业集聚能力更加突出，实现从建设投入主体向价值创造主体的战略转型。

——**民营经济新高地加速崛起。**治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置体系更加健全，法治九台建设更加完善，公平竞争制度更加健全，营商环境达到更高水平，实现民营企业“量质双升”，民营经济总量持续增加。

——**全社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流

思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识更加铸牢，历史文化遗产保护传承利用持续强化，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，文化事业文化产业繁荣发展。

——“四大提升”水平达到新高度。乡村振兴成效明显提升。粮食综合生产能力持续增长，农产品加工和特色农业产值倍增，宜居宜业和美乡村建设扎实推进。人民生活品质明显提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡建设短板基本补齐，教育、医疗、养老更加优质均衡。生态环境质量明显提升。“两山”转化路径不断拓宽，碳达峰目标如期实现，高质量发展生态底色更加鲜明。安全治理效能明显提升。安全体系和能力进一步加强，精细化治理能力全面提高，重大突发公共事件应急能力显著提升，自然灾害有效应对。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，九台区全面形成营商环境优、发展活力足、创新能力强、生态环境好的现代化新局面，人民生活更加美好，幸福九台可感可及，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标		2025 年	2030 年	年均增长/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5.7	——	5 以上	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		38.49	41	——	预期性
创新驱动	4	研发经费投入增长（%）		——	——	5	预期性
	5	每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.8	2.2	——	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		7.8	8	——	预期性
	7	技术合同成交额（亿元）		1.7	2	——	预期性
民生福祉	8	居民人均可支配收入增长率（%）	城镇常住居民	——	——	与 GDP 增长基本同步	预期性
			农村常住居民	——	——	高于 GDP 增长	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12	12.2	——	约束性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.48	3.7	——	预期性
			注册护士数（人）	4.69	4.9	——	
	11	养老机构护理型床位占比（%）		60	75	——	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	[3.4]	预期性
	13	人均预期寿命（岁）		≥79	80 左右	——	预期性
	14	新增城镇就业人数（万人）		0.41	——	[2.0]	预期性
绿色低碳	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		≥3.91	达到市考核要求	——	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量占比（%）		——	达到市考核要求	——	约束性
	17	细颗粒物平均浓度（微克/立方米）		30	达到市考核要求	——	约束性
	18	优良水体比例（%）		85.71	达到市考核要求	——	约束性
	19	森林覆盖率（%）		17.3	17.55	——	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（亿斤）		27.51	32	——	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标煤）		115	170	——	约束性

注：①[] 内为 5 年累计数。②研发经费投入增速按不变价格计算。③粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

第二篇 积极融入长春现代化都市圈建设， 打造“长吉组团”重要节点

强化九台长吉产业协同核心区、交通物流枢纽区、生态文旅共享区的功能定位，加快建立与吉林市昌邑区、龙潭区在先进制造、现代农业、文旅康养等领域的跨区域合作机制，突出强化“三镇焕新”区域联动作用，构建“长吉组团”现代化交通运输体系，着力建设产业生态协同转化廊道，全面融入长春现代化都市圈建设。

第四章 突出强化“三镇焕新”

推动卡伦湖、东湖、龙嘉街道“西进联动”，按照长春市国土空间总体规划融入中心城区，加快实施城市更新和重点片区建设，将三个街道建设成为高质量发展的重要增长极，重点在环卡伦湖区域建设“三生融合”试点示范。

第一节 打造卡伦湖产城融合核心区

聚焦产业人群多样化的生活和发展需求，优化产业布局，强化功能配套，以产业实效支撑城市发展，以城市功能反哺产业升级，建设“生产、生活、生态”融合的产业新地标。以满足产业人群生活需求为目标，结合产业用地布局，不断完善产

业园区生活配套设施，强化品质生活公共服务中心建设，推动医疗、养老、文体、教育、商业娱乐等公共服务设施均衡覆盖。完善街区路网，实现南北贯通、东西畅达。实施城市更新行动，提升人才公寓标准，融入生态交往、文化交流功能，建设活力、智慧面向科创的专业公共设施，打造高品质青年社区。积极与吉林工商学院等院校联合打造产学研用创新发展基地，大力发展文化展示基地、商务度假酒店等高端创新型功能业态，打造产业高端、创新高效、生活高质的未来产业社区。

第二节 打造东湖临空商旅服务集中区

以“临空经济驱动、产业升级引领，产城融合共生”为主线，结合龙嘉机场、轨道交通优势和东北亚国际航空货运枢纽建设机遇，发展临空服务业态，打造“旅游集散—航旅酒店—特色商业—航空物流”四位一体的临空服务集群。依托轨道交通9号线站点，采用TOD开发模式，谋划打造吉林省落地游客集散中心和吉林省旅游商品集散中心。结合国道饶盖线和长春半小时经济圈环线建设，在龙双公路两侧重点打造集聚商务办公、航旅酒店、文旅商综合体、体育公园等现代服务业功能的临空服务街区。围绕建设东北亚国际航空货运枢纽，做好相关配套服务。发挥区位和生态优势，在东吉林大路两侧发展文旅康养产业。

第三节 打造龙嘉和美乡村建设样板区

坚持以科技赋能农业、以品牌提升价值、以融合扩大效益，系统构建现代农业“三大体系”。依托“九台贡米”国家现代农业产业园平台，建设水稻全程溯源绿色种植基地和全产业链高附加值加工基地。依托龙嘉街道红光村核心示范优势，构建“一核引领、多村联动、三产融合”的农文旅融合发展格局，高标准打造“九台贡米”白金产业融合发展和美乡村片区，培育“贡米+”农文旅新业态，聚力构筑乡村振兴吉林样板。推进“农文旅”创新发展，在红光村培育“贡米+”一二三产业融合核心区。培育新主体、应用新技术、拓展新模式，打造长春东部果蔬供应区。依托“白肉血肠”等品牌，持续升级龙家堡百年美食街区。积极与各级各类学校合作，开发特色农业研学产品，打造全省农业旅游目的地。

第五章 构建“长吉组团”现代化交通运输体系

充分发挥“长吉组团”节点作用，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障，构建“高速成网、轨道贯通、路网提质、智慧高效”的综合交通运输体系，形成“六横六纵两环两空一带一线”大交通格局，助力九台快速融入长春现代化都市圈。

第一节 完善公路路网体系

推进建设国省干线公路。充分发挥国省干线公路战略性、基础性作用，加快推进国道饶盖公路（G229）白旗松花江大桥至长春段项目建设，串联农业产业园区、工业集中区、特色产业基地等核心节点，打通其塔木、中心城区、西部三镇等重点片区物流通道，提升供应链效率。加快推进山水大道（九台段）项目建设，实现与北部长春新区、西部长春主城区北湖区域、南部莲花山区的互联互通，促进生产生活要素双向流动。加快推进长春半小时环线九台段项目建设，填补环线公路网络空白，实现国道对长春市绕越。加快推动长春经济圈环线公路（九德公路）升级改造，提高交通便利性、可达性，降低物流成本，促进产业协同。积极配合长春市做好半小时经济圈项目建设前期工作，积极推动王府至新宾公路建设前期工作。

加快建设县级公路。充分发挥县级公路在干线公路、城镇道路与农村公路间的连接作用，打通“断头路”、疏通“瓶颈路”，增强交通服务保障能力。提升改造农兴公路（兴隆至纪家段），有效改善纪家街道与兴隆街道间通行服务水平。新建长石公路东湖街道绕越线，打通东湖街道西侧园区道路至东吉林大路，助力东湖街道建设临空现代服务业发展区及工农文旅融合区。积极扩建双德公路，提高长春机场周边运输服务质量、机场通行效率和通达能力，提升纪家农产品对外流通效率，助

力龙嘉建设国家级现代农业产业强镇。

打造旅游产业公路带。提升改造沐石河国防战备路、红光村乡道，加快推动卡伦湖环湖道路、珲乌高速公路庙香山出口公路建设，打造冰雪旅游线、生态观光线、文化体验线、乡村休闲线，形成乡村特色旅游带。

提高公路养护水平。针对普通公路，实施雨污分流改造，完善排水附属设施，减少内涝对交通影响。针对事故多发路段，实施公路安防升级工程，引入车路协同安全预警系统，在重点弯道、交叉路口设置动态诱导屏和语音报警装置。针对旅游公路，设置仿木护栏、生态警示柱等景观化安全设施。

全面提升城市出入口形象。围绕高速公路城市出口、长吉北线干线出口、公路放射线出口等路段，重点开展净化、绿化、亮化工作。突出卡伦互通、吉祥互通等重点出入口景观提升，利用空闲土地、裸露土地资源合理增加绿化空间。

第二节 强化客运综合枢纽功能

依托长图线扩能改造，探索市域（郊）铁路建设运营新模式。改造升级客运站，以二级客运站标准，建设东湖街道客运公交站和东湖街道地铁9号线站口客运公交站，预计旅客发送量达150万人次/年。建设乡镇级换乘枢纽，依托长榆高速出口，在上河湾镇建设换乘客运站，配备长途班线候车区，承接长春至榆树方向过境客流。充分利用国道饶盖公路过境流量，建设

其塔木换乘客运站，满足居民通勤需求。

第三节 打造多式联运货运核心枢纽

以长春中澳公铁联运物流中心为核心，积极探索航空运输模式，打造“公路+铁路+航空”立体综合交通运输体系，为企业提供快速、可靠的物流选择，满足供应链时效要求，提升货物运输竞争力。依托国道饶盖公路（G229）及山水大道（九台段）项目建设，为物流企业直接接入高速公路网络提供便利条件，增强对外连接功能。积极争取开通至辽宁港口直达班列，实施“一单制”出海，推动域内钢材、汽车零部件等产品通过铁路运输直抵港口。紧抓长春龙嘉机场三期建设项目机遇，谋划推进九台通用机场建设，激活区域航空物流潜能。强化物流网与新型电网等其他网络有效协同，促进数字物流网和实体物流网融合发展。

专栏 2 构建现代化交通运输体系	
国省干线公路	推动山水大道（九台段）、国道饶盖线（G229）白旗松花江大桥至长春段、长春半小时环线九台段、省道长春经济圈（S001）九台（头道桥德九界）至九郊街道（新合村）段、省道山太线（S303）滴水湖至上河湾（县界）段、省道王新线（S302）九台境内段、长榆高速（续建）建设。
县级公路	县道农兴公路（X012）兴隆至纪家段提升改造；县道长石公路（X003 东湖街道绕越线）建设。
旅游公路	推动国防战备路、乡道建设。
其他公路类	推动街区环路、环湖道路修建；谋划推动长榆高速卡伦出口与华通大街北延长线相通；谋划推动开发区与主城区连接线（北三条线）建设；谋划推动半小时经济圈与东湖街道内道路衔接。

第六章 建设产业生态协同转化廊道

强化“一区引领”作用，按照“湖城共生”理念，以“生态赋能、生活提质、产业升级”为目标，以珲乌高速、长吉北线、国道饶盖线为轴，以西部三镇为载体，推动山脉、水脉、文脉深度融合，将环卡伦湖区域建成长春东部产业生态协同转化新地标和东北地区标志性文旅消费目的地。

第一节 创新生态发展新模式

坚持“生态治理、文化景观、产业发展”三位一体，串联区域生态资源，实现生态、文化、经济互促共生。实施流域综合治理，控制农业面源污染、生活污水、初期雨水污染，增强水体自净能力，确保卡伦湖、雾开河水质稳定到三类以上。优化环湖绿带，采用乡土树种，植入文化艺术元素，营造多层次、多色彩的生态景观。打造环湖绿道，串联林木、田园等生态节点，提供亲近大自然空间，提升居民生活品质。推广“红光村”稻田公园模式，将农田转换为生态景观，发展观光农业和研学旅游，实现“一水多用、一季双收”。落实促进绿色低碳发展政策，探索碳汇交易、水权交易等生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道，将生态资源转化为经济收益。

第二节 构建文旅生活新常态

协同开发长吉度假康养、山水旅游、冰雪运动等精品线路，在环卡伦湖区域建设以关东文化、满族文化、边台文化、冰雪文化旅游为主题的东北地区标志性的旅客集散中心和旅游目的地。以卡伦湖西岸滨水岸线为文旅康养核心引擎，依托滨湖景观资源，打造集高端商务酒店、主题商业、文化演艺、康养体验于一体的综合休闲康养度假目的地。联动卡伦湖南岸乡村田园资源，植入特色农旅体验、生态研学、田园观光等业态，打造集生态观光、农事体验、休闲度假于一体的田园生活片区。依托双顶山生态山林资源，以自然疗愈为核心，打造森野疗愈、山林营地、高端温泉度假酒店等产品，构建静谧的山林疗愈目的地。聚焦卡伦湖东岸生态宜居属性，打造高品质民宿集群，联动周边文旅配套，实现“旅居+康养”的深度融合，构建全周期健康生活样板。

第三节 培育产业升级新动能

立足西部三镇、开发区现有产业基础，大力发展新质生产力，重点培育新装备、新材料等多个百亿级规模的产业集群。积极培育高端化、生态化现代农业，打造区域农产品品牌。推动农旅融合发展，大力发展观光农业、采摘体验、农耕教育等都市农业新业态。促进林业产业结构优化升级，大力发展林下经济，构建“林下种、林中养、林上采”的立体经营体系。壮大生态友好型康养产业，深度开发滨水休闲、生态科普、健康

养生等主题产品，避免低端、同质化发展。前瞻布局绿色科技与高端服务业，适度开发环境科技研发、生态监测、清洁技术应用等产业，吸引创意设计、文化传媒、总部经济等环境友好型、人才依赖型企业入驻。

第四节 深化区域合作

立足长春现代化都市圈长吉组团，结合自身区位优势与资源禀赋，聚焦先进制造业、现代农业、生态旅游等重点领域，强化与周边县市协同联动，聚力打造长春现代化都市圈产业合作发展带。依托域内特色农产品和优质生态、文化资源，联动净月高新区、莲花山度假区、双阳区、昌邑区等区域，重点发展以参鹿菌为主的特色农产品产业链，全力培育生态旅游、休闲康养、冰雪运动等特色文旅产业链，协同打造城乡融合高质量发展引领区和东部生态价值转化实践区。拓展县域经济合作，进一步与周边德惠、农安、永吉等县市在粮食安全保供、现代农业技术推广、乡村旅游品牌共建等方面展开合作，共同提升区域整体竞争力。

第三篇 构建“双链”现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

积极融入吉林特色“2266”现代化产业体系和长春市“3转4强7新”现代化产业体系建设，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技自主创新为引领，以开发区为平台，以先进制造业为骨干，以现代服务业为支撑，着力打造“双链”现代化产业体系，加快培育新质生产力，持续壮大实体经济根基。

第七章 以科技自主创新引领发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，主动服务国家高水平科技自立自强。深入实施创新驱动发展战略，贯彻落实“5616”科技创新引领新质生产力发展行动计划，强化科技创新联合体功能，促进企业间研发互享、产业互补、市场互惠，不断催生新质生产力。

第一节 强化企业科技创新主体地位

梯度激活企业创新动能。完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制。培育壮大科技领军企业，支持域内领军企业牵头新医药、新装备、新材料等领域关键技术研发。积极鼓励“专精特新”企业创新发展，实施“专精特新”中小企业高质量发

展梯度培育工程，建立“专精特新”企业培育库，对符合条件的企业实施靶向培育，按照省、市政策给予研发补贴、知识产权质押融资支持。支持科技型初创企业开展股权融资。

促进产学研深度融合。围绕企业技术需求，建立精准匹配机制，通过“揭榜挂帅”等方式，打造“企业出题、政府助题、高校解题”协同创新新模式。加强科学技术普及，借鉴吉林九台设施果菜科技小院经验，拓展科技小院模式应用范围，推动高校团队常驻田间、车间，实现“问题就地研、成果就地转”。深化与吉林大学、吉林工商学院等省内高校合作，共建产业经济研究所，为民营经济转型提供方案。打造数字化共享平台，建立全区产学研信息枢纽，整合高校专利库、企业需求池、政策资源包，实现“技术寻源—需求对接—合作管理”线上化。

第二节 打造数智创新创业平台载体

扩大创新创业载体规模。盘活存量空间，改造升级老旧园区，将闲置或低效的国有厂房改造为专业化众创空间。整合乡村闲置资源，利用乡镇闲置校舍、粮库等设施，建设返乡创业综合体，配套完善仓储物流、直播培训等功能。探索在长春主城区设立“九台创新飞地”，借助长春主城区人才、资本资源孵化项目，成熟后回流九台产业化。充分发挥长春数字科技职业学院创新创业载体功能，探索建立数字科技特色孵化平台。

建设科技成果转化平台。实施科研成果供给侧改革，在吉

林大学、吉林农业大学设立“九台技术转移联络站”，重点关注先进制造业领域，筛选适配本地企业的专利成果。建立科研成果分级评价体系，按产业化成熟度不同分类推送至企业。积极接入长春科技大市场线上平台，设立九台分站，提供专利评估、法律咨询、交易撮合“一站式”服务。搭建具备智算能力的可信数据底座，实现产业链上下游企业数据的汇聚、共享及分析利用，未来对接长春算力中心，为科技成果转化提供知识服务。到 2030 年，预计完成科技成果本地转化 150 个以上。

第三节 加强创新创业要素保障

加大资金与政策支持。拓宽科技型企业融资渠道，促进科技与金融深度融合，探索推出“科技保险”产品，开发研发中断险、专利侵权险，降低创新风险。严格落实省、市企业科技创新激励政策，提高企业研发费用加计扣除比例。积极与吉林股权交易所合作，开辟专精特新企业绿色上市通道。加大政府采购自主创新产品力度。

一体推进教育科技人才发展。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，充分发挥科学技术协会桥梁纽带作用，依托九台大学生创业园，支持青年科技人才创新创业。落实省市人才引进政策，积极引进高端人才，实施“九台英才计划”和“候鸟科学家计划”，对引进的顶尖人才团队提供资金资助、人才公寓等“一站式”服务。全面开展“吉林

工匠”培育工程，深化产业工人队伍建设改革，支持企业自主培养技能人才。

第八章 全力打造先进制造业产业链

大力发展新医药、新装备、新材料、新能源四新产业，重点培育农业食品产业集群，形成“4+1”先进制造业产业体系。

第一节 聚力发展新医药产业

以医药健康产业园为核心载体，以技术突破、产业链协同为驱动力，聚焦生物药、化学药、新中药、医疗器械四大领域，围绕“研发—生产—应用”产业链条，吸引创新性强、附加值高的研发企业落户，提升本地化配套能力，形成新医药全链条产业集群。到 2030 年，新医药产业产值突破 70 亿元。

生物药产业链。以生物创新药为突破口，重点布局血友病、血栓、癌症、免疫类等治疗领域，积极引入生物药管线，吸引生物药设备制造、临床检测等上下游关联企业集聚，健全生物药产业链，提升产业竞争力。

化学药产业链。聚焦口服液体制剂、外用液体制剂等化学药品制剂领域和制剂用辅料及附加剂、抗菌素等化学药品原料领域，重点招引低污染、低能耗、高附加值的制剂生产企业。

新中药产业链。联合吉林大学、吉林农业大学、长春中医

药大学等科研院所，开展中药材成分研究与产品开发，推动超微饮片、配方颗粒等新型中药制剂产业化。积极引进中药饮片加工、中药保健品生产等下游企业，构建“种植—初加工—精深加工—康养服务”完整产业链，形成“生产—加工—销售”闭环，提升产业附加值。

医疗器械产业链。积极开展国际合作、技术创新、产业链协同，巩固中医医疗器具、注射穿刺器械等领域优势，大力培育生物医用材料、医美产品、高端医疗设备等高附加值产业。

第二节 全力发展新装备产业

以装备制造产业园为核心载体，聚焦水处理装备、汽车配套装备、电力装备、农业装备等重点领域，围绕“核心部件—整机制造—系统集成”产业链条，重点引入链主及上下游配套企业，培育壮大新装备产业集群。到 2030 年，新装备产业产值突破 130 亿元。

水处理装备制造产业链。扩大医用净水设备、超纯水设备、工业废水处理等重点领域业务规模，吸引管件、阀门等领域配套企业集聚，形成产业集群效应。强化科技赋能，依托科技攻关产业化项目，填补相关领域空白，提升企业市场竞争力。

汽车配套装备制造产业链。积极承接长春国际汽车城产业溢出资源，围绕模具生产、行驶、照明系统零部件制造、专业车辆制造等重点领域，支持汽车零部件企业与主机厂同步发展，

紧密跟踪整车企业产品换型和新产品投放，超前谋划配套布局，抢占现有和新增配套产品份额。依托一汽集团配套体系，推进核心零部件补链强链，探索绿色低碳汽车零部件产业发展。

电力装备制造产业链。立足我区电力装备产业基础，抢抓新能源发展历史机遇，全力推动电力装备制造产业链向高端化、智能化、绿色化升级。围绕风电、光伏、输变电、储能等新能源领域需求，大力发展相关技术和产品。

农业装备制造产业链。积极融入省农机装备产业布局，承接辐射带动，推动我区农机产业园提档升级。聚焦秸秆打捆机、播种机、收获机等农业装备，围绕产业链上下游，重点招引动力、传动、电液及智能控制系统等核心农业装备部件配套企业入驻，支持小规模汽车零部件企业向农业装备配套企业转型。推广“北斗导航+农业机械”融合运用，鼓励农业装备企业突破集群协同、智能运维与管控等技术，大力发展新能源大功率耕种收机械装备。

第三节 大力发展新材料产业

以不锈钢产业园为核心载体，聚焦特种钢材、建筑材料、循环材料等重点领域，围绕“原材料—加工—应用”产业链条，持续完善产业链生态。到 2030 年，新材料产业产值突破 120 亿元。

绿色低碳特种钢材产业链。以不锈钢板材、高性能合金材

料、特种钢材等高附加值产品为突破口，围绕绿电、冶炼、轧制、深加工等环节，吸引原材料供应、生产加工及销售企业集聚，形成全产业链布局。推动区域钢铁产业转型升级，降低生产成本，提升产业竞争力。

绿色建筑材料产业链。结合绿色建筑产业发展需求，以数字化、环保化、功能化为发展方向，重点发展新型绿色建筑功能材料等高附加值产品，打造研发创新能力强、特色产品优势显著、高端产品主导的绿色建材产业集聚区。

绿色循环材料产业链。加快推进新材料科技产业园建设，结合区域农业资源优势，依托高分子材料及制品智能制造建设项目，重点布局医用生物降解制品、医用外包装袋、医用吸塑无菌盒等产品领域，吸引上下游关联企业集聚，健全产业链条。积极探索发展道路材料清洁化循环再生技术。

第四节 重点突破新能源产业

深入践行国家“四个革命、一个合作”能源安全新战略，落实省市新能源产业发展构想，扩大新能源装机规模，提高风光发电量，优化区域能源结构。依托兴隆、沐石河、上河湾、胡家莽卡、波泥河五大资源富集风场，有序扩大风电装机规模，提升风力资源利用能力。充分利用公共建筑、工业厂房、农村建筑等屋顶资源，鼓励发展“自发自用、余电上网”的分布式光伏发电，提升分布式光伏覆盖率。

鼓励新能源就近就地消纳，满足企业绿色用能需求，积极争创国家级零碳园区。立足现有产业基础，以绿电直供模式提升区域新能源消纳能力，降低生产成本，提升产业竞争力。积极回应新能源汽车快速增加需求，加快新能源使用设施建设，完善公共充电设施布局。

完善储能设施布局，支持电源侧储能融合发展。积极推动影背山综合储能电站项目建设，利用电化学储能技术和物理工程设施平抑风光发电波动，提升电网稳定性；依托长春新型储能应用示范城市建设，承接长春现代化都市圈新能源储能调峰功能，建设“大规模集中式共享储能”设施，统筹优化电力调度，提高风电、光伏等间歇性电源并网使用比例，将九台打成长东北新型储能基地。到 2030 年，新能源产业产值突破 45 亿元。

第五节 培育农产品食品产业集群

以东北亚精优食品产业园为核心载体，以特色品牌建设、产业集聚、科技创新为核心抓手，聚焦稻米、乳制品、特色食品等重点领域，充分发挥比较优势，吸引食品加工、冷链物流、预制菜等上下游企业集聚，打造集研发、生产、物流于一体的现代化农产品食品产业集群。到 2030 年，农产品食品产业产值突破 50 亿元。

精品谷物加工产业链。支持现有水稻加工企业提档升级，

推进“九台贡米”标准化加工共享工厂、膨化食品加工厂等国家现代农业产业园内项目建设，开发伽马米、免洗米等高附加值衍生食品。加强与中国农业科学院特产研究所合作，积极研发生产富硒米、控糖米等功能性产品。推进水稻副产物高值化利用，将碎米、米糠、秸秆转化为米酒、米糠油、饲料等产品，打造绿色循环产业链条。依托“黄金玉米带”区位优势，大力发展鲜食玉米、饲料加工产业。

禽畜肉蛋奶类精加工产业链。抢抓全省肉鸡优势产业带建设机遇，做大做强我区肉鸡养殖、屠宰、深加工一体化产业链。依托肉牛、奶牛、生猪、蛋鸡产业基础，建设“养殖—屠宰—加工—冷链”一体化园区，大力发展冷鲜肉、液态奶、预制菜、蛋制品等终端产品，提升产品附加值。

特色食品产业链。发挥林下经济和特色种养殖资源优势，联合吉林农业大学等科研院所，支持域内企业进一步开发保健食品、休闲食品、调味品、腌酱菜等特色食品，扩大生产规模，强化品牌建设，推进产业快速发展。

专栏3 全力打造先进制造业产业链	
新医药	大力支持生物创新药产业化，升级改造医疗器具生产制造设备，重点发展生活美容及医疗美容药械等高附加值产业，全力打造数字医药产业园。
新装备	谋划新建装备制造厂区，提升装备生产制造设备数字化水平，全力打造智慧装备产业园。
新材料	持续建设不锈钢产业园。

新能源	积极探索“以电代煤”，推动综合储能电站建设及新能源综合开发。
农产品食品	大力发展肉鸡、肉牛养殖业，重点支持腌渍菜、谷物及膨化食品等农产品加工产业发展，全力打造国家现代农业产业园。

第九章 全力打造现代服务业产业链

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，支持生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，协同贯通服务业产业链条，加快形成现代服务业产业体系。

第一节 优化生产性服务业

研发设计与技术服务。以装备制造产业园为平台载体，积极引进和培育第三方工业设计、仿真测试、研发服务等专业机构，推动新装备产业由“生产制造”向“设计创造”延伸。支持装备制造龙头企业分离研发、设计部门，成立独立法人的科技服务企业，积极开拓外部市场，扩大研发设计产业规模，形成“反哺主业、培育新增长极”的良性循环。

现代物流服务。依托区位优势，联动兴隆保税区和临空示范区，打造“公路+铁路+航空”多式联运枢纽，形成与制造产业高效匹配的现代物流体系。结合新材料产业大宗货物运输需求，依托中澳城东北区域公铁物流中心，构建高效联动、无缝衔接的物流骨干网络，提升区域性物流枢纽地位。结合新

医药产业、农业食品产业特定需求，围绕开发区、上河湾、莽卡等区域，布局建设一批高标准、专业化的冷链仓储设施，完善供应链物流网络，健全温控物流保障体系。全面推广新能源物流车辆，加快新能源车辆在城市配送、邮政快递等领域应用。大力发展绿色仓储与包装，推动物流枢纽场站、仓储设施绿色化升级改造，加快建成绿色物流园区。

批发贸易。围绕粮食收储、医疗器械、钢材、食品等主导产业，大力发展原材料、中间产品及产成品专业批发贸易。支持中澳城建材大市场等平台拓展功能，依托全区物流产业优势，形成“以物流引贸易、以贸易促产业”的良性循环，将九台打造成为区域性生产资料批发与分拨基地。

第二节 提质生活性服务业

休闲康养产业。充分发挥波泥河“温泉+森林”双重资源优势 and 卡伦湖水资源优势，以品质化、特色化、集群化为发展导向，打造具有区域影响力的康养产业集群，形成温泉疗愈、森林康养、旅居养老三位一体的休闲康养产业发展新格局。围绕产业链上游环节，引进 3-5 家康复辅具制造企业，开发适合北方气候的智能理疗设备、适老化家具等产品。围绕产业链中游环节，探索建设高水平康复医学中心，开展术后康复、慢性病管理等特色服务。围绕产业链下游环节，发展健康管理咨询业，支持企业提供康养度假计划、健康风险评估等专业服务。

高品质房地产。大力发展“冰雪+温泉”主题度假地产、精品酒店和雪景公寓。针对短期度假、创意工作者等群体，开发服务式公寓、主题酒店、创意工作室群等灵活业态。结合域内及周边城市养老需求，引入专业机构，打造多功能康养社区，吸引养老群体入住。以推动环卡伦湖区域“三生融合”试点示范为契机，以文旅项目为名片，提升区域整体吸引力，建设低密度高品质住宅。

转型升级传统商贸。以商贸产业数字化转型为契机，构建“高效便捷、业态丰富、服务优质、惠及城乡”的现代商贸服务体系。支持百货商场、超市开展“一店一策”改造，引入智能货架、自助结算设备，发展线上线下融合业务。鼓励域内商贸企业与京东、美团合作，拓展即时零售、社区团购等新业态。强化电商服务功能，面向中小企业提供直播培训、设计、营销等一站式服务，打造农产品直播基地，实现电商服务乡镇（街道）全覆盖。

第十章 加快布局新兴产业

加强前瞻谋划和政策引导，以数字九台建设为契机，聚焦低空经济、数字经济，加快抢占新兴产业发展高地。

第一节 深入推进数字九台建设

抢抓国家“东数西算”工程建设机遇，积极融入省、市数字化转型发展布局，结合自身资源禀赋，持续完善数字基础设施建设，探索打造产业可信数据空间，成立数据要素运营服务中心，开展公共数据汇聚治理专项行动。探索构建可信数据空间底座，培育数据经纪、数据审计、算法模型服务等新业态，形成数据要素市场生态，实现数据资源持续扩量提质。依托智慧城市建设项目，在城区重点区域和景区部署智能感知设备，集成物联网、大数据、人工智能等技术，构建物联感知体系，推动城市运行系统化、智能化升级，为算力基础设施提供规模化应用场景和数据资源支撑。

第二节 加快布局低空经济产业

积极融入省、市低空经济产业布局，结合域内小型货物配送、植保、无人机培训等发展需求，围绕“研发—生产—应用—培育—回收—拆解”全产业链条生态，重点发展无人机研发、低空航空器租赁、无人机培训、维护维修等低空服务业，创设与区域特色产业深度融合的“低空+”新业态，将九台建设成为吉林省低空经济网络和陆海物流网络的重要节点。

第三节 加快布局数字经济产业

围绕长春市数字经济发展整体布局，结合自身产业特色和

资源禀赋，以数字产业化和产业数字化为主攻方向，实现数字经济从“跟跑”到“并跑”的跨越式发展，成为长春数字经济发展的重要增长极。积极融入工业互联网平台，重点支持汽车零部件、农产品加工等传统产业开展“智改数转”，积极探索具身智能、人形机器人等新兴产业。以数字九台为平台，结合企业数据应用需求，深入实施“数据要素 X”行动、“人工智能+”行动，破除数据开发利用体制机制障碍，探索开展公共数据授权运营服务，有效激发数据要素潜能，以信息流引领技术、资金等重要生产要素流动，释放叠加倍增效应，打造“数字即服务”“知识即服务”“模型即服务”等新业态，促进产业转型升级。

专栏 4 全力打造现代服务业产业链	
现代物流	强化公铁联运物流服务功能，持续完善仓储物流配套设施。
休闲康养	依托区域资源禀赋优势，大力发展温泉康养产业，促进医养深度融合。
高品质房地产	推进民宿、房车露营地、休闲农业体验园区建设，打造低密度高品质住宅。
商贸服务	加快建设临空高品质商贸服务区。

第十一章 全面激发内需潜能

落实扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进提振消费与有效投资良性互动，建立可持续内需增长体系，实现经济规模与质量的“双提升”。

第一节 大力提振消费

激活大宗消费。升级汽车消费。延续购车消费券政策，针对新能源车、混合动力车推出阶梯式补贴。推动二手车交易便利化，实现二手车市场一站式交易，降低交易成本。大力拓展汽车租赁、房车露营、汽车后备厢经济等后市场消费发展。提振住房消费。深化商品房促销活动，延续“购房月”模式，联合房企推出限时折扣、购房补贴。拓展住房消费链，发放家装、家电消费券，鼓励以旧换新，联动家具、建材企业打造“购房+装修”一体化服务。

培育新兴消费。推广低糖食品、绿色食品等健康食品，打造“健康九台”品牌，吸引年轻家庭与银发群体消费。推动餐饮品牌与文旅融合，挖掘九台贡米宴、开江全鱼宴、土们岭山野菜包子宴等乡土美食。增加优质服务供给，优化消费环境，围绕中心城区主要商业街，布局大型商贸中心，引入沉浸式体验、主题式消费、夜间经济、“后街经济”、“公园+”等新场景，大力发展智慧文旅、医养结合、在线教育、数字娱乐等新型服务消费。

提质农村消费。打造智慧商圈，引入无人超市、智能货柜，提升消费便利性。结合线上电商直播、线下农村集市，联动乡村旅游与农产品采摘等体验经济，创造新的消费增长点。

第二节 扩大有效投资

丰富招商模式。大力开展产业链招商，促进招商思维从“项目思维”向“链式思维”和“生态思维”转变。围绕“双链”绘制产业链图谱，吸引上下游企业集聚，形成产业集群效应。举办“九台企业家峰会”，鼓励本地龙头企业邀请上下游企业、行业协会参与，形成产业生态圈。定期举办“九台投资对接会”，推动央企、省属国企与本地企业联合投资，形成“龙头+配套”集群效应。

强化资金要素保障。建立“政策+项目+资金”联动机制，重点争取国家乡村振兴专项、东北振兴专项、生态文明建设专项等中央资金支持。优化政府投资方式，采用“专项债+政策性金融+社会资本”组合模式，重点支持环卡伦湖区域“三生融合”试点示范。深化国开行、农发行合作，争取超长期特别国债支持城乡基础设施补短板工程。激发社会投资活力，探索“EOD+REITs”模式。

优化投资结构。坚持政府投资和民间投资两端发力。推动政府投资提质增效，适应人口结构变化和流动趋势，围绕基础设施、科技教育、生态环保等重点领域，推进一批强基础、增动能、利长远的重大工程和项目建设，进一步优化基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。充分发挥政府投资撬动作用，大力促进民间投资发展，鼓励和引入民营企业参与重大项目建设、滚动接续向民间资本推介项目等重点工作，着力提高民间投资比重，增强投资活力和增长

后劲，为全区经济发展赋能。

加快推进项目实施。推行“标准地+带方案出让”模式，对投资进度快的项目优先安排用地、用能指标，实现“签约即供地、拿地即开工”。建立重大项目储备库，实行“一个项目、一套专班、一跟到底”服务机制。强化政银企对接，提供低成本融资支持。

第三节 积极融入全国统一大市场建设

坚决对标国家统一市场基础制度规则，严格落实交易场所标准化建设、交易流程规范化管理、交易秩序常态化维护工作责任制，全面清理和破除在要素获取、资质认定、招标投标等领域存在的隐性壁垒和保护行为，从源头上消除市场分割。强化市场监管公平统一，充分吸纳市场主体合理诉求，完善执法机制，严格执行公平竞争审查制度，加强反垄断与反不正当竞争监管，着力整治“内卷式”竞争，推动形成优质优价、良性循环的市场生态。

第四篇 进一步全面深化改革开放，增强高质量发展新动力

立足自身资源禀赋、区位特点和产业基础，坚持“两个毫不动摇”，以问题为导向，持续优化营商环境，深化重点领域体制机制改革，积极推动对外开放，将九台建设成为长春现代化都市圈中产业特色鲜明、治理效能深化的高质量发展强区。

第十二章 深化国资国企改革

以增强国企活力、优化资本布局、提升资本服务效能为目标，以布局集中化、经营市场化、监管智慧化为主线，推进国有企业布局优化和重组，打造“主业突出、机制灵活、创新驱动”的国有经济新格局。

第一节 优化国有资本布局

立足国企比较优势，推动创新投资和战略性投资，助力存量资产盘活共享和低效无效资产处置。围绕重点产业链，深入推进战略性重组和专业化整合，进一步提高国有资本配置和运行效率。推进国有资本“三个集中”，加快推动国有资本向粮食供应、矿产资源、综合金融等重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向

低空经济、数字经济、新能源等前瞻性战略性新兴产业集中。

第二节 健全现代企业制度和市场化经营机制

全面贯彻“两个一以贯之”，分层分类、动态优化党委（党组）前置研究讨论事项清单，加快建设科学、理性、高效的董事会，促进公司治理结构进一步健全。持续深化“三项制度改革”，聚焦员工能进能出，推行全员劳动合同制与岗位合同动态管理；以管理人员能上能下为目标，实行任期制契约化管理，推动经理层成员任期制和契约化管理制度刚性兑现；强化收入与绩效挂钩，实施差异化薪酬与中长期激励。坚持“规范、激励、倾斜”一体推进，加强过高薪酬调节，强化对急需紧缺人才的正向激励，做好一线职工、低收入和困难群体的兜底保障。推进市场化经营机制的长效机制建设，加快传统国企向现代化新国企转型升级。

第三节 创新国资监管新模式

健全以管资本为主的国资监管体系，持续深化政企分开、政资分开，完善经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度，充分尊重企业法人财产权和经营自主权，有效落实国有资产保值增值责任。积极适应新质生产力发展需要，强化新领域新赛道制度供给，探索建立更加有利于技术创新、产业创新的

国资监管体系。坚持“放得活”与“管得住”相统一，探索推进穿透式监管，强化国资监督的有效性，加强违规经营责任追究，坚决守好、发展好人民的共同财富。

第十三章 优化营商环境

围绕市场主体全生命周期需求，协同推进优化政务服务、提升市场活力、提高法治保障等重要措施，提高经营主体满意度，将九台打造成东北县域营商环境标杆。

第一节 持续深化政务服务改革

推进政务服务标准化建设，促进更多事项实现“高效办成一件事”。强化跨部门协同合作，促进数据互通共享，打破信息壁垒，提升政务服务整体效能。高标准打造政府服务驿站，推行“高频事项不出园区”“低频事项专人对接”，持续营造重商亲商服务环境。不断深化工程建设项目全过程服务改革，推行“按需验”“限时验”“单独验”，支持建设单位按需求分阶段办理竣工验收事项，加强部门联动，提升审批效率。深化长春市万人驻（助）万企行动，创新惠企助企制度，健全助企管家服务和政企常态化沟通机制，建立涉企问题全周期闭环处置体系，及时回应企业诉求，构建亲清政商关系。

第二节 强化要素供给

持续完善全要素服务保障机制，巩固提升土地、资金、人才等传统要素保障水平，着力强化数据、应用场景、算法支撑等新型要素服务能力。推进水电气热网视联合报装，提供引导企业提交审批申请服务，实现市政公用报装在线审批。健全协同服务机制，推行“一次告知、联合踏勘”工作模式，组织市政公用服务单位实施精准上门服务，统一受理技术需求，完成现场查勘，有效提升审批服务效能。

第三节 提高法治保障

探索完善柔性执法制度机制，动态调整包容审慎监管执法“四张清单”及“首违不罚”事项清单，优化“双随机、一公开”监管。严厉整治企业反映强烈的行政检查事项多、频次高、随意性大等突出问题，积极向社会公开行政裁量权基准，防止行政执法过度、执法不严、类案不同罚等问题发生。严格执行收费目录清单动态调整制度，确保清单外无政府定价项目。常态化开展清单公示、检查工作，依法查处擅自设立项目、提高收费标准等行为。推广“自查自纠—联合检查—总结评估”三阶段推进模式，重点对交通物流、公用事业、金融等领域违规收费问题开展专项整治。围绕重点行业和区域，设立营商环境监测点，畅通企业投诉渠道，实现问题早发现、早纠正。

第四节 加强信用建设

聚焦政务、商务、社会、司法等领域，推动信用信息记录、归集、共享和应用，全面建立信用信息体系。定期发布守信红名单、失信黑名单典型案例，强化诚信教育引领作用。加强企业信用数据库建设，分类分级管理信用数据，实现履约行为动态监测。对信用评级高的企业从审批审核、贷款融资、政策扶持等方面给予联合激励；对企业轻微失信行为，建立快速修复机制，减少对企业正常经营活动的影响；对失信严重主体纳入重点监管清单，依法依规采取行政性、市场性、行业性惩戒措施。

第十四章 深化开发区改革

紧扣“一区引领”功能定位与发展目标，聚焦产业空间布局、人事薪酬、要素保障、协同联动机制等核心领域，破除高质量发展桎梏，持续稳固“三主三辅”产业，构建市场机制高效、开放活力迸发的创新发展格局，确保改革红利转化为高质量发展实效。

第一节 优化产业空间布局

持续稳固金属制品、专用设备制造、医药制造三大主导产业，培优壮大汽车制造、电气机械和器材制造、食品制造三个辅助产业。坚持国土空间规划引领，科学划定开发区边界，调

减非产业空间，提升产业用地占比，持续优化用地比例结构，保障“主、辅”产业落地。坚持节约集约用地，严格落实开发区用地“增存挂钩”机制，提高土地利用效率。

第二节 深化人事薪酬制度改革

优化机构设置和班子配备。核定开发区内设机构，压缩管理层级，实行模块化管理。核定开发区党工委、管委会领导职数，实行领导班子任期制。

优化人员管理和薪酬制度。按照中央和省、市委相关人事制度，对事业身份人员进行管理。针对面向社会公开招聘及直接聘用人员，管理方式按照劳动合同执行，不纳入事业编制管理。建立总额控制、以岗定薪、同工同酬、优绩优酬、自主分配的差异化薪酬激励体系，实行绩效工资制度。

建立健全人才引育机制。坚持“逢进必考”，除组织调整外全部面向社会公开招聘，坚决杜绝违规进人。支持采取合作引进、挂职引进、顾问指导、候鸟服务等方式柔性引进人才。针对高精尖领军人才，采取“一人一议”协议薪酬分配办法。

第三节 加强财政金融保障

明确财政管理体制。设立三年过渡期，以 2025 年省市共享税收收入为基数，实施开发区省级共享税收增量奖补政策。合

理确定开发区省级奖补资金分配比例，保障相应配套基础设施建设支出。确定土地成本核算及收益办法，保障开发区招商引资等相关工作支出。过渡期满后，撤销国库。

明确资产管理责任。制定资产清查方案，完成行政事业性国有资产、企业国有资产、自然资源资产开展全面清查盘点工作，对资产数量、价值、权属、使用状况、债权债务、合同协议、抵押担保、纠纷事项等逐项核实。全面排查单位账实不符问题，逐笔核对账务、实地盘点资产，重点厘清有账无实、账外资产等情况。制定专项资产移交方案，明确移交范围、时间节点、资料清单及专人负责事项。

明确债务责任主体。结合隐性债务及融资平台归属情况，确定化解隐性债务主体，确保在 2028 年底前实现存量隐性债务清零目标，严禁新增隐性债务。加快推动融资平台清退工作，严禁以任何名义新设或异化产生各类融资平台。建立新增政府隐性债务监控工作机制，对新增政府隐性债务问题及时开展排查处置工作，发现一起、问责一起，坚决杜绝新增隐债和虚假化债。从严控制新建项目规模，夯实项目收益来源，确保融资与收益平衡，切实防范政府债务风险。

明确财政支出责任。坚持“钱随事走、人和资产随事走、债务随着资产走”原则，完成社会事务职能剥离对应的财力基数划转。在过渡期内，将卡伦湖街道办事处纳入开发区财政预算管理体系，推动区街资源共享、发展共促。

第四节 严格规划用地管理

坚持“无规划、不建设”，建设完善“招商用地一张图”，纳入全省自然资源管理和国土空间规划“一张图”。按照“先存量、后增量”原则，建立存量优先用地保障机制，优先安排产业项目。优化盘活闲置土地资源，支持存量工业用地转型发展，对已建成闲置项目、低效用地，通过招商引资、协议置换、出租转让、委托运营等多种方式盘活。全面推行工业用地“标准地”出让，制定批而未供土地逐年消化计划，全力保障项目用地需求。

第五节 建立协同联动机制

厘清开发区与相关部门、属地街道权责边界。重点厘清开发区与卡伦湖街道、“五一水库”管理中心地域管理边界以及相关部门业务开展边界，制定历史遗留问题清单，明确责任范围。持续强化开发区涉企环境保护、安全生产等监管责任。

推行“管委会+公司”运营模式。依托平台及资源优势，强化政企联动、市场发力，精准配置资源，做大全区产业平台、招商公司，实现联合专业招商、基建代建、资产运营、产业投融资等双重发力，双轮驱动，推动开发区高质量发展。

建立常态化联席会议制度和信息共享通报机制。定期召开联席会议，集中会商研判，协调解决跨部门、跨层级事项。建立信息共享通报机制，形成“开发区巡查发现问题—属地街道、

行业主管部门执法处置—办理结果反馈开发区”的闭环流程，严防出现管理真空。

第十五章 深化农村综合改革

以“农业强区、农村宜居、农民共富”为目标，以土地制度改革为核心，统筹推进农村资源资产管理、乡村人才培养等多维度改革，形成城乡融合发展的长效机制。

第一节 深化农村土地制度改革

平稳推进第二轮土地延包，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。完善农村承包地确权登记颁证成果应用，规范承包合同、登记簿、证书于一体的信息化档案管理，实现承包地产权明晰、管理规范。有序推进农村集体经营性建设用地入市。全面摸清存量农村集体经营性建设用地底数，建设拟入市地块数据库，完善集体建设用地基准地价体系。严格执行《长春市九台区农村集体经营性建设用地入市管理办法》，明确集体经营性建设用地范围、入市主体、入市途径、出让方式，让符合条件的农村集体经营性建设用地通过出让、租赁、作价出资（入股）等方式，与国有土地同等入市、同权同价，为农业建设提供更多用地选择。

第二节 管好用好农村资源资产

深化“三资”清查与动态监管，全面摸排排查农村集体资金、资产、资源。严厉打击非法侵占、违规使用集体土地等行为，维护集体土地权益。精准测量“册外地”，明确权属关系，纳入集体资源统一管理。全面排查村集体所有的闲置校舍、废弃厂房、旧仓库等资产，建立“一村一档”闲置资产台账。探索多元化盘活路径，鼓励村集体以闲置资产入股农业企业或合作项目，通过“资产入股+收益分红”模式，实现集体资产保值增值。

第三节 完善乡村人才培养机制

立足乡村文化振兴建设部署，依托乡村人文资源、特色产业资源布局，聚焦农民素质提升、乡土文化传承、农业技术推广等核心方向，统筹推进乡村大学建设，搭建乡村常态化学习教育、技能培训、文化交流综合平台，为和美乡村建设、乡村全面振兴注入人才支撑和文化动能。实施乡村创业计划，以大学生、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就“新农人”。创新乡村人才定向培养机制，加强与吉林农业大学、吉林工商学院等省内高校合作，按照定向招生、定向培养、定向使用原则，以农业农村现代化为核心方向，着力培养技术型、管理型、复合型人才。以家庭农场主和农民合作社带头人为重点，加强高素质农民培育。创新培训组织形式，以田间课堂、网络教室等方式，推进线上线下融合培训。

第十六章 深化财政金融改革

以创新财政资金使用方式和拓宽金融资本投入渠道为抓手，以完善风险共担与政策协同机制为关键，着力破解重点项目融资瓶颈，激发市场主体活力。

第一节 深化财政管理改革

加快财政科学管理，持续深化零基预算改革，完善能增能减、有保有压的预算分配机制。优化财政支出结构，完善支出标准体系，强化标准应用，建立标准动态调整机制。增强预算约束力，加强部门和单位预算管理，强化预算对执行的控制，严控非刚性、非必要支出。统筹各类财政资金向民生实事、发展急需领域倾斜，通过政策引导与资金撬动，壮大实体经济财源基础。健全“三保+”支出保障机制，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，确保财政平稳运行。

第二节 强化金融保障能力

深化普惠金融服务。聚焦乡村振兴、产业升级等领域，强化金融供给，积极引导金融机构加大对实体经济的信贷支持，鼓励金融机构创新金融产品和服务，推出适合中小微企业的信贷产品。积极培育上市公司。建立后备资源库，按照上市挂牌条件和发展潜力，筛选上市挂牌后备企业，组织企业参加上市

挂牌专题培训活动。聚焦农业现代化需求，优化“成本保险+完全成本保险+收入保险+特色险”产品体系，进一步提高农业保险服务能力，推动农业保险高质量发展。

第十七章 积极推动对外经贸合作

落实国家积极扩大自主开放政策，深度融入“一带一路”倡议，积极响应“百展千企”行动，持续推进外贸企业“抱团出海”，打造“产业+平台+服务”协同驱动的全方位开放体系，为长春现代化都市圈建设注入开放动能。

第一节 加快培育外贸新动能

打造装备制造出口集群。依托一汽配套产业链，支持域内零部件企业提升出口能力，重点拓展新能源汽车零部件市场。依托医用装备和医疗器械产业，支持出口企业提高产品附加值，提升产品国际竞争力，拓展国际高端医疗器械、医用装备市场。

促进农业精深加工产品出口。发挥“九台贡米”等品牌优势，提升稻米、瓜子、果仁、人参等产品附加值，通过跨境电商和 RCEP 市场拓展出口渠道。支持农产品食品企业开发符合国际标准的绿色食品，建设冷链物流基地，保障运输效率。

第二节 扩大对外经济合作

深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、卫生健康、数字经济、旅游、农业等领域合作新空间。深耕重点国际市场，巩固俄罗斯、欧盟、日韩等成熟市场，拓展东盟、中东、非洲等新兴市场，利用中央、省级外经贸资金政策，引导企业积极拓展海外业务，组织企业参加广交会、中国国际进口博览会、夏洽会等国际性展会。深化吉浙对口合作，积极融入“吉品出海”行动，联动兴隆保税区，引导企业开展保税仓储和加工业务，形成产业集群效应。搭建外贸发展平台，动态发布省市组织赴东南亚、俄罗斯、欧洲等地区经贸交流活动和商务考察信息，推动域内优势产品走向世界。

第五篇 持续壮大民营经济发展主体，打造区域民营经济新高地

深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，结合民营经济占比高、创新活力强等优势，以制度创新激发市场主体活力，以法治保障护航企业家精神，持续壮大民营经济发展主体，全力打造区域民营经济新高地。

第十八章 壮大民营经济发展主体

坚持“扩增量、优存量、提质量”并举，通过“梯度培育强主体、集群突破延链条、服务提效优生态”协同推进，实现民营经济主体规模、能级、活力全面跨越。

第一节 围绕主导产业链壮大民营企业

实施“链长+链主”双轮驱动。围绕先进制造业、现代服务业两大主导产业链，聚焦四新产业、农业食品、生产服务、品质生活、幸福城乡八个产业赛道，由区领导担任“链长”、由龙头企业担任“链主”，制定产业链图谱和清单，支持链主企业牵头组建产业联盟，组织上下游企业开展技术对接、市场拓展等活动，推动产业链协同发展。

构建大中小企业融通发展生态。鼓励链主企业向民营中小

企业开放供应链。设立产业链协同创新中心，组织链主企业发布技术需求，中小企业“揭榜挂帅”，形成“以大带小、以小补链”的融通发展格局。

第二节 围绕科研成果转化培育民营企业

聚焦概念验证、小试、中试、工程化、产业化等科技成果转化多个阶段，支持域内民营企业与吉林大学、应化所、光机所等高校和科研院所展开合作，降低研发成本，形成“科研—转化—产业”全链条发展格局。在概念验证阶段，借助高校和科研院所资源，对早期科技成果开展技术可行性与商业价值评估，筛选高潜力“种子项目”，推动社会资本介入，加速实验室成果迈向市场。强化小试与产业化衔接，为民营企业提供小试研发、工艺优化等技术支持。

第三节 围绕地方特色提质民营企业

重点围绕鲜食玉米、林下参、棚膜果蔬等特色产业，做大做强一批土特产龙头民营企业和成长型农业民营企业，支持申报国家级、省级龙头企业，形成国家、省、市、区级龙头企业梯队。鼓励龙头企业建立规模化产业基地，组建土特产农业产业化联合体，形成分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体。重点围绕卡伦湖、庙香山、马鞍山三个文旅产业集聚区，

支持社会资本投资高品质房地产、研学基地等文旅配套产业，实现民营企业提质升级。

第十九章 依法保护民营企业权益

健全促进“两个健康”工作机制，依法保护民营企业和民营企业合法权益，加强府院联动与多元化解纠纷，畅通企业诉求反映渠道，切实减少对企业政策经营干扰，让企业家在九台投资兴业更有信心、更有归属感。

第一节 强化涉企司法保护

加强产权保护，依法平等保护民营企业物权、债权、股权等各类财产权。严厉打击侵犯民营企业合法权益的违法犯罪行为，妥善处理历史形成的产权纠纷案件。设立“企业家权益保护绿色通道”，联合法院、检察院，优化行刑衔接，快速处理恶意诉讼、虚假仲裁等侵害企业权益行为，让企业家安心经营、放心投资。严格区分经济纠纷与刑事犯罪，杜绝以刑事手段干预民事纠纷。建立涉企案件风险评估机制，审慎采取查封、扣押、冻结等措施，确保不影响企业正常经营。

第二节 优化法律服务与救济途径

组织律所、司法所与企业结对，提供合同审查、用工合规、

知识产权保护等定制服务，设立 24 小时线上法律咨询平台。围绕产业发展重点领域，建立风险预警机制，梳理高频违法风险点，以普法宣讲和法律体检等方式帮助企业提前规避法律风险。充分发挥商会、行业协会等组织诉前调解作用，完善行政调解、仲裁、诉讼等多元化纠纷解决机制，实现多组织协同化解纠纷，为民营企业提供高效、便捷的法律服务与救济途径。

第二十章 弘扬优秀企业家精神

构建“敢干、敢闯、敢投”的企业家生态，系统性保护、弘扬优秀企业家精神，激发企业家创新活力与责任担当，将企业家精神转化为区域竞争的深层功能。

第一节 加强企业家队伍建设

引导民营企业规范经营，健全现代企业制度，提升经营管理水平。建立企业家参与涉企政策制定机制，在产业规划、营商环境优化等重大决策中充分听取企业家意见，增强政治认同感与发展向心力。构建梯次培养体系，建立“领军一骨干一新锐”三级企业家人才库，实施动态管理。推行“青蓝接力”计划，聘请老一辈企业家担任成长导师，通过“传帮带”方式帮助年轻企业家提升经营管理能力。探索设立新生代企业家创业基金，支持“90 后”“00 后”创业者孵化创新项目，确保民营

经济代际传承不断档。优化企业家成长生态，选拔优秀企业家为人大代表、政协委员和党代表。推动商会、行业协会与政府联动，定期举办企业家沙龙、产业链对接会，促进企业家交流合作。

第二节 加大优秀企业家宣传力度

设立“年度杰出企业家”“创新领军人物”“社会责任典范”等荣誉体系，重点挖掘在科技创新、产业升级、文化融合等领域表现突出的企业家，树立可学可鉴标杆。建立企业家案例库，提炼典型事迹，形成可推广的企业家精神谱系。整合区融媒体中心、政务新媒体及商业平台资源，开设“企业家风采”专栏，全方位展示企业家创新创业历程、管理智慧和社会贡献。联合央广网、南方+等权威媒体，策划“企业家对话”“产业先锋”等专题，提升传播广度与深度。推动企业家个人品牌、企业品牌与区域经济联动发展。鼓励企业家参与非遗传承、艺术展览等文化活动，将人文元素融入产品设计，增强品牌文化附加值。

第六篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，牢固树立大农业观、大食物观，坚持“农业提升”实施路径，以保障粮食安全为首要任务，以推进现代化大农业为主攻方向，协同推进和美乡村建设，大力促进农民增收，加快农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足的农业农村现代化，实现乡村全面振兴，助力长春建设成为国家现代化农业示范高地。

第二十一章 扛牢粮食安全政治责任

落实全省“千亿斤粮食”产能建设工程，系统构建粮食安全体系，持续提升粮食综合生产能力，巩固提高粮食储备流通能力，为维护国家粮食安全做出九台贡献。

第一节 稳定粮食种植面积

落实最严格的耕地保护制度，做好上图落位。全面落实“田长制”，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。加强耕地种植用途管控，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。优先保护城镇周边优质耕地，防止城镇无序扩张和蔓延。严控新增建设占用耕地，规范耕地“先补后

占、占补平衡”管理制度。多途径落实补充耕地任务，以自行平衡为主，确保数量相等、质量相当、产能不降。加大耕地执法监督力度，建立“早发现、早制止”机制，实现动态监测与执法。到 2030 年，粮食播种面积稳定在 290 万亩以上，永久基本农田面积稳定在 248 万亩以上。

第二节 强化黑土地保护

推广黑土地保护集成技术，持续推进“黑土粮仓”科技会战，在重点农区集成展示新装备。推广应用免耕或少耕、秸秆覆盖还田、化肥与有机肥配施、科学轮作、养分调控、测土施肥等综合配套技术，遏制耕地质量退化，提高土壤肥力水平。完善田间基础设施，增强黑土地产能。鼓励应用大马力、高性能农业机械，提高黑土区耕作技术水平，建成一批集中连片、土壤肥沃、生态良好、设施配套、产能稳定的粮食生产基地。

第三节 推动高标准农田建设

深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，以连片布局、整片推进为原则，将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田，稳步提升耕地质量。围绕田、土、水、路、林、电、技、管八个方面，整合各级高标准农田建设资金，建设土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、智慧高效的新型

高标准农田。完善高标准农田立项、建设、验收、管护机制，建立健全农田建设工程质量监督检验体系，形成持续建设合力。

第四节 推进粮食作物大面积单产提升行动

紧紧围绕“四良”融合，加快单产提升关键措施落实落地，加速优质粮食生产、转化，确保优质粮食综合生产能力稳步发展。推广应用高产稳产抗逆性强的品种，提高良种覆盖率。全面落实“优机优补”政策，大力推广高性能播种机、高效低损收割机应用，提高农作物耕种收综合机械化率。扎实推进玉米大面积单产提升行动，全面推广玉米“水肥一体化+密植耕种”技术，在龙嘉、纪家、九郊等街道（乡镇）建设玉米增产试验区，打造一批“村级百亩攻关田”“乡级千亩高产片”“区级万亩试验区”，引领粮食综合生产能力跨越式增长。“十五五”期间，年均建设30万亩粮食绿色高产样板区，实施“水肥一体化”项目20万亩。到2030年，农作物耕种收综合机械化水平达到96%以上。

第五节 提高粮食储备流通能力

整合集聚“小散旧”粮食仓储设施，增加优质仓储设施资源供给，提高辖区粮食企业收储能力。推进数字化粮库建设，推广智能通风系统、粮情监测系统智能化仓储设备应用，提

升仓储管理自动化、智能化水平。优化粮食流通网络，提升粮食物流效率，保障市场供应充足、价格平稳，形成“政府监管有力、企业经营规范、农民卖粮顺畅”的市场环境，筑牢粮食安全流通底线。

第二十二章 加快发展现代化大农业

以科技创新为引领，以绿色发展为导向，以质量提升为核心，以品牌建设为抓手，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，促进农村一二三产业深度融合，全面提升农业质量效益和竞争力。

第一节 做精科技农业

强化科技引领，强化大数据平台应用。支持农业科技成果孵化，依托吉林大学、吉林农业大学、吉林省农科院等相关专业团队，联合涉农企业、社会组织等经营性机构，建立高效协同的农技推广体系。加快发展智慧农业，构建农产品质量安全追溯体系，依托龙嘉智慧农业园区，利用质量安全追溯平台和区块链技术，实现产品从种植到加工的全流程信息追溯，提高电子合格证覆盖率。大力推广玉米籽粒直收机械化技术，构建适期精量播种、合理密植、科学肥水管理、病虫害综合防控、适期晚收等良法配套，玉米籽粒直收专用联合收获机及专用脱

粒滚筒、清选系统、秸秆粉碎还田装置等良机适配的实施路径，促进玉米产业提质减损、节本增效、绿色生态。

第二节 做大绿色农业

推进化肥农药减量增效。推广应用高效施肥技术，提高化肥利用率。建设病虫害监测预警体系，开展病虫害专业化统防统治，强化科学选药、精准施药、适时防控，降低施药强度、频次。规范使用饲料添加剂，积极探索兽用抗菌药替代品应用。

大力发展生态循环农业。积极推进农作物秸秆综合利用，支持企业开展秸秆高效利用技术、产品、装备研发。深入实施“秸秆变肉”工程，引进、扶持秸秆加工龙头企业，推进秸秆饲料加工与草食畜牧业协同发展。积极开展粪肥还田沃土行动，推广“五型”畜禽粪污资源化利用，解决粪肥还田“最后一公里”。完善规模养殖场粪污治理设施建设，强化畜禽粪污无害化处理和农用有机肥转化，不断提高规模化、分散式畜禽养殖粪污收储运利用水平。打造鲜食玉米循环利用链，探索推广稻鱼、稻蟹、稻虾、稻鸭等循环农业。

第三节 做强质量农业

围绕农产品产业链，聚焦“种养—收获—仓储—加工—物流”各环节，实现“一品一标、全程规范”。支持龙头企业、

农民合作社制定企业标准，打造“高端化、差异化”竞争优势。扩大绿色、有机、地理标志农产品生产规模，创建一批标准化生产基地。加强农产品质量安全监管，扩大农产品质量安全风险监测范围。深入开展农资打假，规范农资经营行为，强化生产准入管理。加强农业生产指导，推行生产档案管理，规范生产行为，严格农业投入品使用，全面实施农业投入品登记许可。

第四节 做优品牌农业

积极融入“吉字号”农特品牌建设，建立以区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的农业品牌体系，提升品牌管理服务水平，完善品牌动态管理机制。支持新型农业经营主体品牌化发展，鼓励龙头企业创建企业品牌和产品品牌，大力发展优质大米、鲜食玉米、牛肉等农特产品品牌，积极推广畜产品质量安全公共品牌。深入挖掘农业品牌历史文化底蕴，塑造品牌文化，持续提升品牌文化内涵和吸引力。充分发挥九台贡米协会作用，鼓励种植合作社、加工企业、电商平台等主体加入品牌联盟，强化品牌保护与管理，实行“统一标准、统一标识、统一监测、统一营销”，形成“抱团发展”品牌合力。

第二十三章 推进“6+N”土特产高质量发展

紧紧围绕九台贡米、鲜食玉米、林下参、棚膜果蔬、鹿产业、林果产业“6”大重点特色产业和“N”个精优特色产业，做精产品、做强品牌、做深融合、做优服务，提升特色农业占比，将农村丰富资源转化为产品优势、产业优势、经济优势。

第一节 擦亮九台贡米“白金名片”

以上河湾、其塔木等乡镇（街道）为载体，推广合理密植、科学精准施肥等系列高食味值精准栽培技术，制定全流程标准化技术体系，健全绿色农资经营网络，增加绿色投入品供给，建设绿色有机标准化基地。结合种植区域生态环境、种植模式差异，推出“有机贡米”“生态贡米”等特色产品，满足多样化消费需求。配套制定分级包装与定价策略，提升优质产品溢价空间。加快建设国家现代农业产业园，打造水稻种植、加工、物流、研发、服务全产业链融合发展模式。

第二节 创新铸就鲜食玉米“黄金名片”

探索建立鲜食玉米“源头至餐桌”全链条质量安全管控系列标准和操作规范，推进标准衔接配套，形成完整体系。探索建立农民专业合作社经营管理、科技人员技术承包服务运作模式，大力推广鲜食玉米标准化生产，实现产品提质增效扩量。支持企业与科研院所合作，鼓励企业引入鲜食玉米加工自动化

设备和标准化工艺，促进从原料处理到成品包装的全程高效整合。重点扶持已有口碑产品，支持标杆企业申报更高层级的品牌荣誉，丰富吉林省老字号等荣誉矩阵。积极对接高端商超与餐饮企业，签订长期供货订单。

第三节 深挖林下参“绿色宝藏”

依托莽卡、上河湾、城子街、土们岭等适宜林下参种植乡镇（街道）的山区、半山区，打造集林下参种植、旅游体验、品牌宣传等功能于一体的林下参农业经济产业园，实现生态效益、经济效益、社会效益的有机统一。深化企业与科研院所产学研合作，聚焦药品、食品、保健品及日化用品等领域，组织推动一批人参产品和科技成果就地转化。鼓励企业加大对精深加工投入，引进先进生产设备和技术，开发人参皂苷、人参多糖、人参饮品、红参饮品等多元化精深加工产品。充分利用国内外市场资源，大力发展人参及其精深加工产品对外贸易。

第四节 扛稳都市农业“菜篮子”

围绕龙嘉、卡伦湖、东湖、土们岭，建设设施蔬菜标准化基地，打造以“寒地保供”为基础的棚膜经济带。围绕上河湾、城子街、苇子沟、沐石河、兴隆，以北线九大公路为轴线，重点发展茄果类蔬菜，建设集种植、管理于一体的现代化棚室集

群，打造以北菜南运为核心的蔬菜产业带。以莽卡、胡家、其塔木为重点，建设规模化、标准化冬瓜生产基地，配套建设冬瓜分拣、初加工、冷藏车间，开发冬瓜脯、冬瓜汁等深加工产品，延伸产业链。加快山野菜人工种植，以土们岭、波泥河、沐石河、胡家为重点，打造“九台山野菜”特色品牌。培育壮大香瓜产业，推广优质香瓜品种与绿色种植技术，建设香瓜精品种植基地。

第五节 打造鹿产业发展“潜力新星”

以波泥河、东湖、纪家等乡镇（街道）为载体，建设梅花鹿标准化养殖场，建成鹿产业原料供应基地。积极联合吉林农业大学开展鹿优良性状基因筛选，培育新品种。推动域内企业与中国农科院特产研究所共建种质资源研发中心、胚胎移植实验室，完善硬件设施与人才储备，提高技术精准度和成功率，扩大优良种群。引导企业加大对切片、烘干、冻干等先进加工设备的投入，提升鹿茸片产品的加工精度和品质，大力发展鹿奶、鹿肉罐头、鹿血酒等特色食品，积极开发鹿胎膏、鹿茸软胶囊、鹿骨钙胶囊等保健产品，探索研发鹿脂护肤品、鹿茸精华液等化妆品，提升鹿产品附加值。

第六节 发展多元品类“林果经济”

围绕上河湾、城子街等传统林果优势区，配套智能灌溉、气象监测预警、病虫害远程诊断等数字化管理系统，实现精准化种植管理，打造高标准特优产业园。积极对接国内果汁、果酱加工龙头企业，加大招商引资力度，吸引企业落户。培育壮大本地林果中小企业，支持建设小型林果加工线，开发果脯、果酒等特色产品，构建“龙头引领+小微补充”加工产业体系。

第七节 挖掘“N+”特色产业“潜力股”

培育食用菌产业。以蘑菇酱、干菇等产品为主要加工方向，打造食用菌加工产业集聚区。发展大水面生态渔业和设施渔业。探索“鱼+虾+蟹”“鱼+水生植物”等立体种养模式，引进和培育加州鲈、南美白对虾等优质高效的特色养殖品种，推广先进养殖技术。加强蜂蜜生产智能化水平。强化技术升级与良种繁育，保护本土蜂种遗传资源。做大做强杂粮杂豆规模。筛选培育抗病性强、营养价值高的特色品种，突破初加工瓶颈，开发即食粥、代餐棒、功能性食品等高附加值产品。

第二十四章 构建现代农业经营体系

加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的现代农业经营体系，为实现农业农村现代化注入强劲动能。

第一节 培育多元化经营主体

发挥家庭农场基础作用。重点培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化农业生产的家庭农场。积极开展家庭农场创建活动，规范生产行为，完善经营制度，提升管理水平。

发挥专业合作社引领作用。创新经营机制，规范运作行为，支持创建高层次联合社。推动合作社之间、合作社与各类经营主体多元融合发展，实现优势互补，形成利益共同体，建成一批产业竞争力强、区域知名度高的品牌合作社。

发挥龙头企业引领作用。充分发挥农业科技领军型龙头企业在集成创新、组织平台方面优势，积极引导企业开展农业产业共性关键技术研发、科技成果转化及科技资源共享服务。实施龙头企业引进工程，紧盯国内百强农业企业，明确重点招商企业名单，提高招商精准性。

第二节 构建社会化服务体系

推广“全程托管+关键环节托管”模式，依托区级农事服务中心，承接小农户耕、种、防、收等环节需求，通过农资服务，托管服务、技术服务降低小农户成本，带动小农户纳入规范化服务体系，形成“乡有服务站、村有服务点”的网格化服务格局。完善农业社会化服务标准和规程，建立服务质量监督机制，提升规范化服务水平。积极培育一批农业社会化服务组织，以项目扶持等模式，提升服务能力。

第二十五章 建设宜居宜业和美乡村

深入实施乡村建设行动，学习运用“千万工程”经验，通过基础设施、人居环境、乡村治理等多维度协同发展，打造宜居宜业和美乡村。

第一节 推进基础设施提档升级

构建“畅、安、舒、美”的农村交通网。实施新一轮农村公路提升行动，持续推动乡镇与外部交通干线的高效连接，对单车道农村公路增设错车道，提升乡镇对外交通便捷度，彻底消除“断头路”，完成农村区域通达覆盖。实施农村公路安全生命防护工程，提高农村公路养护水平，持续对危险路段进行整治，提升农村公路安全韧性。加快农村客运班线公交化改造，整合优化公交线路布局。到 2030 年，预计改建农村公路 350 公里，农村公路养护总里程达到 3800 公里，许可到期的道路客运班线公交化改造率达到 90%以上。

加快推进农村危房改造。全面消除存量危房，推动农村住房从“安全有保障”向“宜居有品质”升级，形成“政策可持续、管理规范、群众得实惠”的农村住房安全保障体系。建立“区—乡—村”三级联动排查机制，重点聚焦低保户、分散供养特困人员、脱贫不稳定户等困难群体，拆除重建 D 级危房，修缮加固 C 级危房，对无自建能力的特殊群体实施“交钥匙工

程”或集中安置，确保危房“发现一户、改造一户、销号一户”。

第二节 实施人居环境整治提升行动

加快部署垃圾中转设施，合理配置转运车辆，建立稳定的保洁队伍，推进农村生活垃圾就地集中处理、城乡一体化处理。鼓励开展农村垃圾源头资源化利用，不断提升农村生活垃圾无害化处理和资源化利用水平。持续开展清洁家园行动，支持村民、村委会、学校、企业开展农村环境卫生整治活动。因地制宜推进卫生厕所改造，建立运营维护长效机制，提升农村户用卫生厕所可用率和利用率。持续实施村庄绿化、美化、亮化工程，完善村庄公共设施建设，推动村屯环境向生态宜居提档升级，促进村容村貌从集中整治向长效提升转变。

第三节 提升乡村治理水平

加强农村基层党组织建设。加强农村基层党组织的领导核心地位，推动党组织向最基层延伸，为乡村治理提供坚强组织保证。健全农村重大事项、问题、工作由党组织讨论决定机制，加强对村级各类组织和各项工作的统一领导。提高基层党组织规范服务水平，健全农村基层党组织服务农民群众的长效机制和基层减负常态化机制。

强化乡村法治保障。搭建乡村法律服务“直通车”，广泛

开展“法律进乡村”活动，强化法律法规宣传教育，切实提高群众法律素养。落实“谁执法谁普法”责任制，引导干部群众遵法、学法、守法、用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。加强平安乡村建设，深化农村基层组织、部门、行业等多层次多领域依法治理。推进农村“雪亮工程”全覆盖，强化安全管控和排查整治。健全农村公共法律服务体系，加强对农民法律援助和司法救助。

提升乡村德治水平。实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，弘扬道德新风。充分发挥道德引领作用，坚持德治为先，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程。到2030年，“三治融合”乡村治理体系更加完善。

第二十六章 促进农民增收

紧紧围绕“农业增效、农民增收、农村增色”总体目标，构建农民增收“四轮驱动”模式，系统提升农民收入水平，实现从“传统务农增收”向“多元融合致富”跨越。

第一节 夯实经营性收入

挖掘种养殖增收潜力。扩大九台贡米优质原粮基地规模，推广“水肥一体化+密植”等高产技术，提高主要农产品质量，

通过优质优价提升农民生产经营效益。调整优化养殖结构，重点发展高附加值品种，提高养殖效益。鼓励合作社或家庭农场发展适度规模养殖，推广“公司+合作社+农户”模式，带动养殖户与企业合作，实现养殖收益大增收。

提振农村服务业发展。推动乡村旅游与农业、文化、体育等产业融合，开发农事体验、民俗文化展示等项目，延长游客停留时间，提高农民收入。

发展设施农业和庭院经济。持续加大设施农业投入，扩大棚室建设规模，提升作物抗灾能力，实现反季节种植、高附加值作物生产。持续培育庭院经济，鼓励农民利用自家庭院空间发展园艺、养殖等产业。积极融入关东风情、朝鲜族民俗等地方文化元素，打造“农家乐”“庭院民俗”，拓宽增收渠道。

第二节 增加工资性收入

加大以工代赈项目申报力度，优先吸纳当地农民参与，扩大农民就业规模。依托区社保服务平台，摸排农村富余劳动力数量、技能水平、就业意向等信息，优先吸纳脱贫户、低保户、残疾人等重点群体参与，保障困难农民就业增收。加强与周边城区的劳务协作，积极与用工需求集中的生产性、服务性企业建立长期合作关系。鼓励外出务工能手返乡组织同村、同乡镇农民抱团进城务工，形成稳定的劳务输出队伍。推进家政兴农行动，引导农村富余劳动力进城从事家政服务，融入城市服务

市场。

第三节 提升财产性收入

有序开展集体资产折股量化、股份合作制改革等工作，拓宽农村集体经济发展路径，增加农民集体性分红收入。强化产业联农带农，鼓励集体经济组织探索资源发包、物业出租、资产入股等多种途径，发展新型农村集体经济。积极盘活农村闲置宅基地和农房资源，增加宅基地及地上房屋的资产性收益。推动农民合作社、龙头企业与农民建立紧密利益联结机制，支持农户入股专业合作社，采取入股保底分红和盈余返还等方式，让农民合理分享增值收益。

第四节 提高转移性收入

加大财政、金融、保险等政策支持力度。加快建立涉农资金统筹整合长效机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。落实耕地地力保护补贴等各项惠农补贴政策，稳步扩大政策性农业信贷担保业务规模，在现有粮食作物保险基础上，结合财政实际情况，逐步扩大保险覆盖范围，满足不同产业风险保障需求。

第五节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制，对贫困不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，实施动态管理和精准帮扶，完善兜底保障，确保不发生规模性返贫致贫。实施帮扶产业项目提升行动，增强联农带农效益。持续做好就业帮扶工作，提升就业帮扶车间创建质效、规范乡村公益性岗位开发管理、切实加大乡村工匠培育力度、深化“雨露计划+”就业促进行动，确保各项政策措施精准见效。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，落实好教育帮扶、健康帮扶、农村危房改造、饮水安全保障等政策措施，常态化开展控辍保学、住房安全情况动态监测、家庭医生签约服务、医疗救助、农村供水保障等工作。深化拓展帮扶实效，持续做好驻村帮扶工作，健全常态化驻村机制，鼓励引导各类公益慈善力量参与帮扶。

专栏 5 加快农业农村现代化	
粮食安全	重点推进高标准农田、黑土地保护项目建设，升级粮食等相关物资储备设施。配合开展第四次全国农业普查。
“6+N” 土特产	大力发展林下种植、养殖产业，支持林产品深加工、森林康养项目建设，健全“智能化育苗—智慧化种植—农事服务中心—精深加工”于一体的现代冬瓜产业链，促进人参产业融合发展，推动智慧果园产业发展。
现代农业经营体系	优化提质综合农事服务，加快推进农业社会化服务提升项目，提高农业社会化服务水平。
和美乡村建设	加快推进农村综合性改革试点试验项目、“五好两宜”和美乡村试点试验项目建设，改造升级农村道路，加强农村公路养护，改善农村人居环境。加快推进以工代赈项目实施。

第七篇 激发文旅创新活力，大力推动文化繁荣

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入学习贯彻习近平文化思想，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，赋能文旅产业发展，持续提升文旅核心竞争力，为区域文化繁荣注入新动能。

第二十七章 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，促进人民精神生活共同富裕，汇聚砥砺奋进的精神力量。

第一节 统筹推进精神文明建设

统筹文明培育、文明实践和文明创建，完善精神文明建设常态长效机制，塑造城市气质、涵养城市品格。深入实施公民道德建设工程，大力挖掘选树宣传先进典型，健全英模人物宣传学习机制，形成见贤思齐良好氛围。深化“文明实践+”行动，推动文明实践阵地从“重建”到“重用”转变，开展群众喜闻乐见、丰富多彩的各类活动，弘扬优秀传统文化、培树文

明新风。持续做好全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，激发社会崇德向善内生动力。推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。加强家庭家教家风建设，实施“吉家和美”系列行动。完善未成年人思想道德建设，促进青少年全面发展。完善“扫黄打非”工作机制，净化社会风气。构建全民参与机制，持续深入推进移风易俗。

第二节 提升主流舆论传播影响力

立足发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。加快推进融媒体系统性变革，向网络媒体转型。深化媒体融合发展，在强化用户黏性、内容建设、服务功能、技术保障等方面提质增效，在产业服务延伸、市场化运营、文化 IP 打造上有新突破，切实增强主流媒体影响力、传播力，讲好九台故事、展示九台形象。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。严格依法管网治网，持续净化网络空间。

第二十八章 加强历史文化保护传承利用

以赓续历史文脉为己任，系统推进历史文化遗产与重点文物保护工程，构建保护有力、传承有序、利用有效的历史文化遗产体系，让珍贵文化遗产焕发新时代光彩。

第一节 加强文物保护利用

坚持保护第一、合理利用、最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管监察。严格落实先考古后开发制度，提高文物保护管理水平。科学运用文物“四普”工作成果，建立文物保护清单，加强文物法律法规普及。强化文物安全风险防控，健全文物安全风险防控体系，实施文物安全网格化管理，定期开展文物安全隐患排查。加大文物保护执法力度，严厉打击文物盗掘、非法交易等违法行为。组织文物安全培训，提升文物管理人员专业能力和责任意识，形成全社会共同参与文物保护的良好氛围。

第二节 加强历史文化遗产

深挖红色文化资源。依托丰富革命历史遗迹，系统梳理红色文化脉络，推动红色文化与现代发展相融合。修缮保护九台革命烈士纪念碑、革命烈士纪念堂等重要红色遗址，打造红色教育基地。建设红色文化数据库，推出线上展览和虚拟体验项目，让更多人感受九台红色文化魅力。定期举办红色文化教育、革命历史讲座等活动，增强群众对红色文化的认同感，传承革命精神。健全现代化档案方志体系，强化技术融合与资源活化

利用，将档案方志工作转化为区域发展的文化资本。

加强非遗文化传承。搭建非遗数字化平台，建立非遗数据库，以非遗传承基地、非遗工坊、大型文旅活动为载体，开展非遗宣传展示活动，提升非遗文化影响力。壮大非遗项目规模，充分发挥平氏浸膏制作技艺、田野泉大豆酱、朱老六酸菜等非遗项目带动作用，挖掘潜在非遗项目。积极推动非遗产业化发展，联合高校、科研院所、文创企业，设计开发农民画、彩墨画等非遗技艺，推动非遗文化与现代产业融合。持续推动九台特色非遗与长春历史文化街区建设相结合，通过非遗展览展示、沉浸式体验、文创联动等方式，构建“非遗+文旅”消费生态圈。

第二十九章 大力发展文体事业

以文化惠民、体育为民为宗旨，以夯实服务基础、提升服务效能、延伸服务覆盖为核心，积极开展丰富多样的群众文体活动，全面增强人民群众获得感和幸福感。

第一节 丰富群众文化活动

充分发挥区文联等相关组织职能作用，实施文艺作品质量提升工程，推动繁荣互联网条件下新大众文艺。深入推进“文化惠民”工程，广泛开展群众性文化活动，依托“送演出下基层”等文化项目，将形式多样、精彩纷呈的文化活动送到群众

家门口，丰富群众精神文化生活。到 2030 年，开展各类文化活动不少于 350 场次。

第二节 推动全民健身事业发展

鼓励支持乡镇（街道）、村（社区）开展特色健身活动，打造“一乡一品”的全民健身活动格局。充分发挥体育总会、体育协会、体育俱乐部的专业引领与组织协调作用，开展形式多样、丰富多彩的全民健身赛事活动。依托冰雪资源优势，积极协助长春市办好第 33 届世界大学生冬季运动会。开展“全民上冰雪”活动，举办群众性冰雪赛事，提高大众冰雪运动项目普及率。推动“三大球”、乒乓球、游泳等项目发展，鼓励社会力量参与赛事举办和运营，提高赛事商业化水平和影响力。策划趣味运动会，吸引全年龄段人群踊跃参与。到 2030 年，举办各级各类赛事活动 150 场次以上，经常参加体育锻炼人数比例达到 42%以上。

第三节 培育基层文体队伍

加快推进基层文化人才队伍建设，强化基层文艺爱好者、农村文化骨干文化技能培训，提升基层文艺队伍整体素质，激发基层文艺创作活力，培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平基层文化人才队伍。到 2030 年，年均培育基层文化

人才超 1200 人。

健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级全民健身组织网络，加大社会体育指导员培训力度，提高社会体育指导员上岗率。到 2030 年，区级体育社会组织达到 30 个以上，村（社区）体育健身团队覆盖率超 80%。

第四节 推进文体资源下沉

推进书香社会建设，依托区文化馆、图书馆丰富信息服务资源，倡导全民阅读，巩固拓展文化惠民阵地，打造 2~3 个具有鲜明地方特色和人文品质的公共文化新空间，促进优质公共文化资源下沉流通，推动基层公共文化服务焕发新彩。加大体育设施建设投入，更新升级老旧健身设施，补齐农村健身路径短板。推动学校、企事业单位体育设施向社会开放，提高设施利用率。打造城区“15 分钟健身圈”，实现乡镇（街道）、行政村（社区）公共体育健身设施全覆盖。

第五节 创新智慧服务模式

推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，大力发展新型文化业态。依托省、市公共文化服务云平台，加强区文化馆、图书馆数字化建设，实现资源互联互通、服务精准推送，提升公共文化服务覆盖面和便捷性。聚焦大众

体育服务领域，在体育场馆、健身房部署智能运动设备，精准提供动作指导和训练课程。聚焦体育赛事服务领域，升级智能化平台，提高服务响应效率，为观众、运动员及工作人员提供24小时在线赛事咨询、赛程查询、场地引导等服务。

第三十章 促进文化和旅游深度融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，持续完善旅游公共服务设施，不断丰富高品质旅游供给，优化文旅开放环境，积极拓展“文旅+百业”与“百业+文旅”的互促网络，为经济社会发展注入新动能、展现新气象。

第一节 构建全域旅游发展新格局

全面践行“双山”理念，深度融入吉林省文旅产业布局，围绕长春现代化都市圈建设，以冰雪运动、自然风光、历史文脉、民族风情为核心，深化“旅游+”融合发展主线，通过资源整合、业态重塑、产品升级、品牌建设等方式，重点推动环卡伦湖区域“三生融合”试点示范，联动发展庙香山冰雪温泉、马鞍山乡村休闲文旅产业集聚区，营造四季文旅消费新场景，打造全业态深度融合的文旅产业体系，构建“一湖一山一带”文旅产业发展新格局，将九台建设成为长春现代化都市圈“微度假·新生活”目的地、吉林省“冰雪·避暑”四季全时旅游

胜地、东北亚民俗文化体验传承地。“十五五”期间，累计培育国家级乡村旅游重点镇2个，省级乡村旅游重点村4个；打造国家A级旅游景区2个，吉林省A级以上乡村旅游经营单位4个。

第二节 加快文旅产业创新发展

积极探索“文旅+运动”“文旅+教育”发展新路径，通过注入健康活力与教育内涵，推动旅游体验从表层观光向深度参与转变，为文旅产业高质量发展注入新动能。

“文旅+运动”。依托庙香山冰雪资源，积极开展滑雪、滑冰、雪地摩托等冰雪活动，拓展冰雪产业新空间。充分利用八台岭、鸡冠山等山地资源和域内废弃矿坑等闲置资源，开展登山、攀岩、徒步等运动，打造集健身、探险于一体的山地运动样板。深入挖掘卡伦湖、饮马河等水域资源，积极开展水上运动项目，推广环湖骑行、滨水慢跑等运动，构建水陆联动的全民健身新场景。“十五五”期间，冰雪旅游业年均实现综合收入超8亿元。

“文旅+教育”。深度融合满族文化、关东文化，打造以非遗体验工坊、农事体验基地、乡土文化产业、沉浸式演出等为核心的九台文化体验矩阵，推动民俗旅游高质量发展。依托红色教育基地、烈士陵园、烈士纪念碑及战役遗址等红色资源，

开发参观体验、研学教育、文化演艺等项目，打造一批红色旅游景区与主题精品线路。依托域内非遗企业，积极开展现代化生产观摩、品牌文化溯源、科普互动教学等项目，大力培育工业旅游。

专栏 6 促进文化和旅游深度融合	
文化保护传承	维修改造红色教育基地、陵园及战斗遗址，推进强军之路双拥文化街建设，打造多功能文化园区。
文化旅游	充分利用乡村丰富自然资源，谋划建设乡村旅游基地。推进生态旅游环线建设，更新升级文旅设施，提质文旅康养服务，打造高品质田园综合体、农旅生态产业园和旅游度假区。

第八篇 持续更新基础设施体系，建设现代化人民城市

践行人民城市理念，坚持“五个转变、五个更加”重要原则，适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推进“六网”融合，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，助力长春现代化都市圈能级提升。

第三十一章 优化国土空间发展格局

立足区域资源禀赋、生态本底和发展需求，巩固安全发展空间约束，一体规划功能、产业、人口、交通，促进中心城区、街道、乡镇协调发展、紧凑布局，实现国土空间布局从“规模扩张”向“品质提升”转型，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的可持续发展格局。

第一节 构建国土空间开发保护格局

打造“一脉四廊、两带三区”国土空间总体格局。构建以大黑山脉为载体，以森林保育、水土保持、生态康养、人文景

观等功能为核心的“小长白山百里生态休闲绿脉”。提升洪水调蓄功能，推进流域综合治理，打造雾开河、饮马河、沐石河、松花江生态廊道。依托龙双公路，打造“环长产业发展带”，强化沿线城镇经济联系和分工协作，主动承接长春市中心城区产业转移，加快融入长春现代化都市圈建设；依托九榆公路，打造“长九榆城镇发展带”，加快推进新型城镇化建设；强化分区载体功能，打造西部“城镇集中发展区”、北部“规模与设施农业发展区”、东部“森林生态涵养区”，充分发挥规模效应、集聚效应，增强区域发展带动作用。

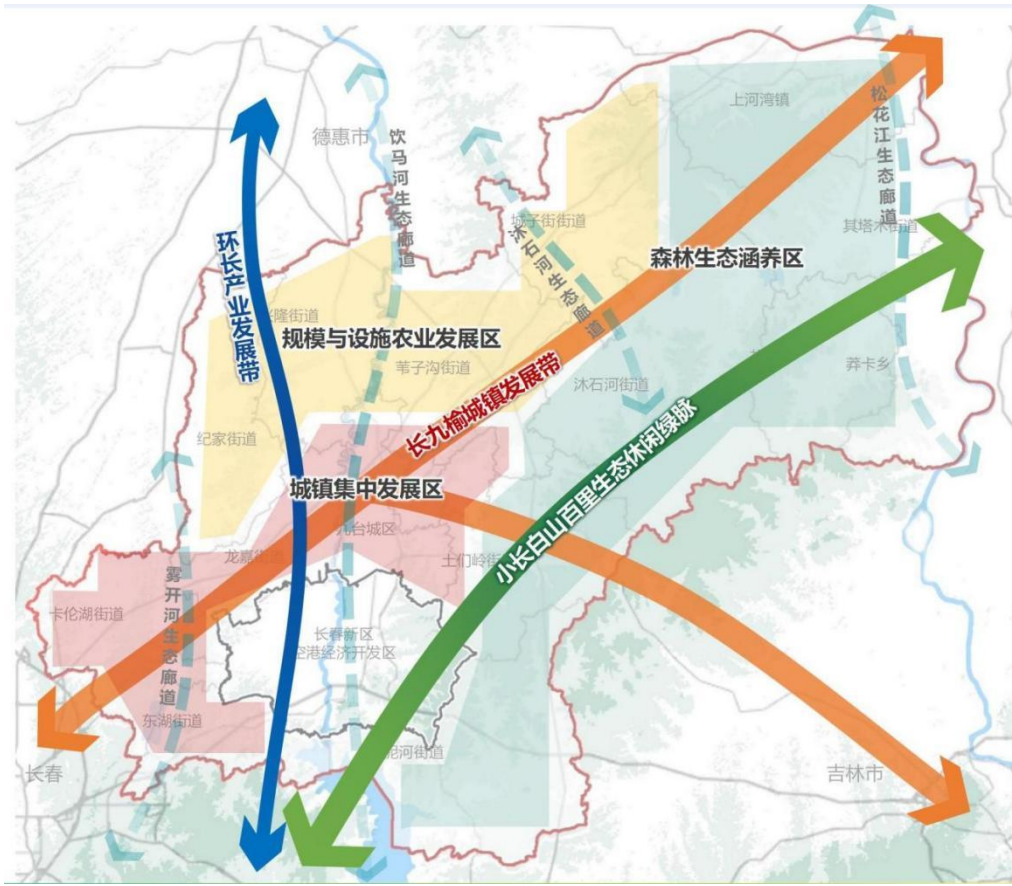


图 1 九台区国土空间总体格局规划图

第二节 优化国土空间用地结构

优化耕地与农业设施建设用地结构。按照夯实粮食安全保障、发展现代农业的要求，全力推进全域土地综合整治，深化落实耕地“先补后占、占补平衡”，加强永久基本农田保护，统筹安排各类农用地规模和布局。预留种植、畜禽养殖等农业设施建设空间，保障“菜篮子”等工程落地。

优化建设用地结构。按照节约集约、严控建设用地规模的要求，优先保障重大基础设施用地、民生用地等设施建设空间需求。推进村庄用地节约集约利用、减量提质，保障乡村产业发展用地。持续开展城乡建设用地增减挂钩，引导建设用地向城镇集中，推进城镇建设用地结构优化和存量建设用地利用，提升建设用地利用效率和效益。

第三十二章 推进以人为本的新型城镇化

贯彻落实国家新型城镇化战略，坚持城市内涵式发展，结合自身资源禀赋和发展定位，构建“以城带乡、以产兴城、生态共融”的新型城镇化发展模式，打造“核心引领—多点联动—全域升级”的新型城镇化格局。

第一节 实施农业转移人口市民化行动

深化户籍制度改革。落实城镇“零门槛”落户政策宣传，确保有意愿进城落户的农业转移人口应落尽落。持续优化服务举措，推动更多高频户政业务“全省通办”“跨省通办”“全程网办”，提升群众办事效率。

促进农业转移人口在城镇稳定就业。实施“技能照亮前程”和“春暖农民工”行动，依托零工市场，多频次、小范围开展招工招聘活动，减少资金压力。充分发挥中心城区新型城镇化载体作用，大力发展劳动密集型产业，挖掘企业用工需求，实现工企精准对接，保障农业转移人口稳定就业。

健全基本公共服务制度。积极参与制定和完善公共数据资源开发利用的法规与规章制度，促进跨部门数据共享与整合，消除信息壁垒。保障随迁子女受教育权利，简化随迁子女入学手续，实行就近入学，确保符合条件的随迁子女全部纳入公办学校接收范围。

扩大农业转移人口社会保障覆盖面。落实取消在就业地参保户籍限制政策，鼓励灵活就业人员以个人身份在就业地或户籍地参加企业职工基本养老保险。持续开展进企业、进社区、进乡镇宣传活动，提供线上线下多种办理参保渠道，持续提升灵活就业人员参保便捷度。

第二节 实施新型城镇化水平提升行动

强化开发区产业引领作用。探索设立“乡镇（街道）产业飞地”，积极对接园区农业科技、农产品精深加工企业，整合产业链条，引导各乡镇（街道）特色产业项目入园孵化，共享技术、品牌和销售渠道。依托乡村资源禀赋，发展果蔬、肉鸡、肉牛、林下参等特色种养与乡村旅游产业，通过“龙头企业+合作社+农户”模式对接开发区食品加工企业和文旅企业，衔接城市物流网络与农产品产地，形成原料供应与消费场景延伸。

增强城镇综合承载能力。进一步提升中心城区产业、人口承载能力，加快补齐基础设施和公共服务短板，建设区级公共服务中心，提高城市服务水平，辐射带动区域人口集聚，打造 I 型小城市。加强中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化，深化赋予同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。引导人口持续减少乡镇（街道）转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中。推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，促进城乡功能衔接互补。

第三十三章 实施城市更新行动

以提升城市品质、改善人居环境为目标，全面开展城市体检，突出城市更新整体性、系统性，加强空间资源统筹利用，为产业、民生提供空间保障。

第一节 大力推进城镇老旧小区改造

统筹推进老旧小区建筑本体与基础设施更新，全面改善居住环境与安全条件。结合城市风貌管控，重塑小区建筑特色，逐步改造符合旧改政策的建筑物外墙和外立面。支持有条件的楼栋加装楼梯，统筹协调居民意见，提供政策与资金引导。拆除违法建筑、违章搭建，清理小区内堆积杂物与卫生死角，畅通消防通道与公共空间。利用小区闲置空间增设停车位，配套建设电动汽车充电桩、电动自行车充电棚。整治小区内废弃电缆电线，对保留线缆实施入管入槽、捆扎整齐、标识清晰改造。更新改造小区燃气、供水、供热等老化管线管道，更换锈蚀管件，整治排风烟道、通风井道堵塞破损问题，全面排查、消除安全隐患。维护楼栋内无障碍设施、照明系统、楼梯步道及扶手，修补破损地面，粉刷楼道墙面，改善楼栋内部环境。开展完整社区建设，提升社区服务功能。到 2030 年，完成 546 栋老旧小区改造，实现符合条件的老旧小区应改尽改。

加快建设完整社区，完善社区基本公共服务设施，逐步补齐便民商业服务设施短板。完善城市社区嵌入式服务设施，推动一刻钟便民生活圈建设扩围升级。加强社区配套基础设施建设改造，优化提升公共活动场地、公共绿地和慢行系统，因地制宜增设健身休闲运动场所，推进社区服务智能化。

第二节 加快推进老旧街区改造

推动沿街商铺形象整体升级。重点整治站前商业街、碧水路商业街等街区，系统推进老旧商业街区更新。实施商铺形象标准化改造，规范沿街牌匾、广告牌；捆扎整理架空线缆，逐步实施架空线缆入地工程；实施夜景亮化工程，围绕夜市区域、餐饮集中区，增设景观灯带、氛围灯笼，烘托消费氛围。

推动老旧街区业态结构升级。围绕九台大街、站前路、新华大街周边，引导现有商户升级陈列方式，引入性价比高的连锁品牌。针对民乐路、新风街等餐饮街区，重点发展本地特色餐饮，推动餐饮商户升级“明厨亮灶”设施，规范后厨卫生与油烟排放。针对碧水路等社区型商业街区，持续完善便民消费和社区服务功能，补充小型百货超市、特色小吃等生活服务类商户。

完善公共服务配套设施。围绕餐饮集中区、夜市区域等人口密集区，补齐便民服务设施短板，设置标准化公共卫生间，配备无障碍厕位、母婴室、休憩座椅、遮阳避雨廊，增设便民饮水点、共享充电宝、快递收发柜等便民设施。结合排水管网改造，针对有条件地段，配备隔油池的餐饮专用下水道。

第三节 增加高品质“好房子”供给

推行适应北方寒地城市气候特点的新材料、新技术和新标准，建设一批“安全舒适、绿色智慧、价格合理”的“好房子”。

提升“好房子”服务质量，推动住宅小区物业服务规范化、标准化、精细化、智慧化，构建多元化增值服务体系。推进“好房子”周边配套，提高商场、医院、学校、托育、交通站点等15分钟步行覆盖率。加强“好房子”监督管理，健全住宅项目工程质量监管与信息公示制度，建立房屋全生命周期安全管理制度。

第四节 积极营造高品质公共空间

强化公园、街路、广场等重点区域精细化养护管理，保持良好景观风貌。提升公园服务设施，采用与景观风格协调的设计理念，更新老旧座椅、垃圾桶等配套设施。深度植入非遗、民俗、红色等文化元素，让文化为公园注入灵魂，实现公园从单纯的“绿化空间”转变为集生态涵养、休闲游憩、文化传承于一体的复合型公共空间。结合公园空间布局，积极推进“国球进公园”工程，合理增设乒乓球台、羽毛球网柱、气排球场地，建设季节性冰场、雪道等冬季冰雪运动场地，实现公园四季功能高效利用。

践行“见缝插针、拆墙透绿”理念，以满足居民15分钟步行可达的休闲需求、填补城市公共空间服务盲区为目标，充分挖掘边角地、闲置地块、道路交叉口等碎片化空间资源，结合老旧小区改造、道路微更新等工程，因地制宜建设口袋公园，

打造“推窗见绿、出门入园”的便民休闲场景。

第五节 完善城市停车设施

重点围绕中心城区早晚市等拥堵路段，优化空间布局，规划停车及市场用地，重新划分道路横断面，合理配置路边停车、人行道和非机动车道。规范路边流动商贩摊位摆放，管控超时违规占道经营，积极引导商贩入驻市场。建设小微停车场，引入智慧停车引导系统。结合停车位改建，在路侧布置快充桩；结合停车场建设，布置充电桩。聚焦工业区停车难问题，在卡伦湖街道建设停车场，降低乱停乱放带来的交通隐患。围绕东湖街道，依托轨道交通站，结合周边配套商业设施，建设停车场，吸引消费者，提升商业活力，促进商圈繁荣。

第六节 完善市政道路建设

以打通城市“最后一公里”为目标，以民生需求为核心，持续推进“微改造”，不断畅通“微循环”，提高城市道路与区域交通网络的连通性。围绕中心城区，提升城区南部与东部的可达性，优化交通通行能力。围绕开发区、卡伦湖街道，加快卡伦湖环湖道路建设，畅通卡伦湖街道与东湖街道交通廊道，盘活卡伦湖两岸生态文旅资源。围绕东湖街道，提升客货运交通承载能力，助力打造东湖临空服务集中区。优化街区慢行系

统，采用防滑、透水材质更新路面铺装，划定清晰的步行道与非机动车道，实现人车分流。完善消防道路布局，拓宽狭窄路段，确保应急通道畅通。

第七节 实施地下管线管网改造

实施供水管网改造。以保障供水安全、降低漏损为核心，以各街道供水管道更新改造项目为抓手，优先改造高风险老旧管网，强化分区计量与压力调控，全面提升管网运行效率与水质稳定性。

实施雨污水处理工程。加快海绵城市建设，以老旧污水处理设施更新改造及管道漏损治理工程、污水工程、雨水管线建设等项目为依托，强化污水处理厂技改升级，稳定达一级 A 标。系统性提升排水管网运维，加大城区市政管网养护与雨污分流改造力度，通过政社共治模式保障无主小区管网正常运行。

实施燃气改造工程。加快构建多模式城市能源供给体系，以庭院、进户燃气管网及用户设施改造、街道燃气管道和设施改造项目为依托，提升天然气基础设施开放程度和信息化水平，拓展天然气管网与周边区域连接。

实施供热改造工程。以高效、低碳、绿色、安全供热为原则，以集中供热管网、供热管线更新改造等项目为依托，积极调整供热能源结构，实现供热方式多元高效，保证供热运行安

全平稳、节能降耗。到 2030 年，初步建立以热电联产和区域热源集中供热为主、分散式清洁供热为辅的多元化与清洁化相结合的供热安全体系。

第八节 持续推进电力基础设施迭代升级

聚力构建安全充裕、灵活适配、绿色低碳的现代化城乡电网，为产业项目落地、城乡融合发展、乡村全面振兴提供坚实电力要素保障。统筹实施主干电网扩容补强工程，重点推进路港 220kV 输变电及配套 66kV 送出线路建设，完善区域 220kV 主网布局，提升区级主干电网供电承载上限。分批实施杨家、饮马河、纪家等多座 66kV 老旧变电站标准化更新改造，迭代更换老化主变、一次开关等核心设备，优化区域配电网联络结构，持续扩容供电容量，降低电网综合线损，节约长期运维成本。同步建成东湖至莲花山 66kV 联络线路，统筹落地各类电网技改、运维提升配套项目，疏通城乡局部供电薄弱节点，显著增强电网新能源消纳、新增负荷承接能力，充分匹配储能、绿电直连、现代农业、城镇扩容等领域用电增量需求。

专栏 7 实施城市更新行动	
老旧小区改造	推进城镇老旧小区改造楼体提升建设工程，推进老旧小区改造配套基础设施升级建设工程。
老旧街区改造提升工程	实施老旧街区改造提升工程
城市韧性安全工程	实施城乡供水一体化、供热一次管网改造项目、供热二次网及设备改造项目、排水防涝能力提升工程、污水管

	网改造及管道漏损治理工程、燃气管网及用户设施改造项目、供水管网改造工程。
高品质公共空间营造	积极推动儿童公园项目建设。

第三十四章 推动城市精细化管理

创新城市管理体制机制，强化上下联动部门协同，建设一体化城市管理体系，支持城市智慧、绿色、韧性发展。

第一节 完善通信基础设施建设

加快推进新一代通信网建设，积极推动新一代通信网从“基础连接管道”向“核心生产要素”加速转变，为经济社会数智化转型提供高质量信息通信服务。加强 5G 基站建设。重点推进新兴片区 5G 基站建设，推进 5G 网络向重点村屯延伸，实现连片优质覆盖。加强卫星通信网络建设，增强偏远地区通信能力，强化与防灾应急系统联动，确保极端天气下通信畅通。实现光纤网络深度覆盖。结合“宽带中国”战略目标，加快城乡光纤网络改造，推进城乡一体化“双千兆网络”建设，实现城乡“同网同速”。

第二节 构建一体化城市管理体系

结合自身平台、制度、基础设施等方面优势，以科学机制覆盖全域、以数据赋能精准决策、以柔性治理平衡民生、以多

元参与巩固长效，用“绣花功夫”推进城市精细化管理由“治标”向“治本”转变。以“一网统管”为目标，以智慧城市管理平台为载体，整合城市管理内容、市政基础设施信息等综合信息，为群众提供便民服务。强化执法力量、环卫力量与社区网格对接，下沉社区参与服务。以新型基础设施建设为契机，大力推动新技术在城市管理决策上的应用，实现部门、主体、个人决策精准化，提升城市综合治理效能。

第三节 打造特色数字交通

强化基础设施智能升级，在国省干线公路路侧布设“AI摄像头”等设备，在渡口、主干道交叉路口及大桥安装监控，加强日常监控管理，实现全域大范围内交通流量及突发事件实时反应。提升“九台便民出行”出租车网约平台智慧服务，建立公共交通数据信息共享系统，整合公共交通实时用车强度数据，推出“一键出行”智能规划，增强管理服务效能。实施公交站点智能化改造，在中心城区主干道、枢纽站点及客流量密集区域，部署新一代智能电子站牌，搭载智能线路查询系统，实时显示公交车辆位置、预计到站时间、线路变更等动态信息，自动生成最优换乘方案。

第四节 实施地下管网信息化工程

实施智慧水务工程。搭建智慧水务平台，开展基础设施数字化改造，配套数采仪、无线网络、水质水压表等在线监测设备，实时感知城市供水系统运行状态，及时发现管网故障，提高维护效率，保障输水、供水质量。采用可视化方式有机整合水务管理部门与供水设施，以精细方式管理水务系统生产、管理、服务全流程，形成“城市水务物联网”，支撑城市韧性发展。

实施智慧燃气工程。构建覆盖全域的智慧燃气系统，实现对燃气管网运行状态的实时感知、智能调度和泄漏预警。通过为工商业和居民用户广泛安装智能物联网燃气表，实现远程抄表、在线缴费和异常用气自动关断。

实施智慧供热工程。建设“源、网、站、户”全链条联动的智慧供热管理平台。在热源侧，实现多热源的联网调度与优化配置；在管网侧，针对换热站和供热管道安装智能调节设备；在用户侧，推广安装室温采集器和智能温控阀，逐步实现智慧供热。

第五节 强化垃圾分类综合利用

高标准推进“无废城市”建设。明确“四分法”标准，构建“物业主导+乡镇（街道）管理+行管指导”的居民垃圾分类管理模式。加快分类垃圾桶投放，适当增加垃圾智能化收集点。

加大垃圾分类宣传力度，提高居民参与垃圾分类回收积极性。推进垃圾处理产业发展，完善生活、生产固废处理体系，打造集生活垃圾焚烧发电，餐厨、大件（园林）、飞灰、炉渣、渗滤液科学处理，建筑垃圾合理堆放，危废、医疗垃圾规范处理等于一体的垃圾无害化、资源化处置全产业链条，提升资源化利用率。

专栏 8 城市精细化管理
持续完善智慧城市管理平台，强化供水管理漏损治理，重点实施供水管理漏损治理建设项目（分区计量工程）、智慧水务建设项目、净水设备设施改造项目，改造提升水网、水务、交通等公共设施，提高智慧化水平。改造升级生活垃圾处理设施，积极推进生活垃圾填埋场治理项目，更新环卫设施设备，强化垃圾循环利用。

第九篇 加大保障和改善民生力度，协同增进人民福祉

坚持人民至上发展原则，遵循“民生提升”发展路径，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，将发展成果公平地惠及全体居民，切实提升人民获得感、幸福感、安全感。

第三十五章 扩面增效就业服务

全面落实就业优先战略，实施“三管三促进”工作机制，强化“五业”联动，系统推进高质量就业工程，构建就业友好型发展方式，打造“扩面提质、精准高效”的就业服务体系。

第一节 拓展多元就业渠道

加强招商、产业、创业、就业联动，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。持续开展“春风行动”，定期组织大型现场招聘会，高频举办线上招聘会。建立重大项目用工跟踪服务机制，及时收集、发布重大项目就业岗位信息，优化人才储备、定向招聘、技能培训等服务，为经济发展提供坚实的人力资源保障。到2030年，开发新岗位2万个以上，新建“15

分钟就业服务圈” 37 个。

持续实施跨域劳务“金桥计划”，巩固与天津北辰、安徽阜阳等地的劳务合作关系，积极寻求与经济发达地区的人力资源合作，强化“点对点”劳务输出服务，确保农民工“出家门、上车门、进厂门”。

第二节 强化职业技能培训

实施技能照亮前程培训行动，以定点服务机构、企业培训中心、高校成人教育学院为平台，以市场需求和就业意愿为导向，完善人力资源供需匹配和就业公共服务体系，落实终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，持续提升劳动者择业能力。突出残疾人就业技能培训，优化培训方式，擦亮“善满融创”品牌。到 2030 年，提供超 1.5 万人次的职业技能提升培训和 1000 人次的创业培训。顺应低空经济热潮，与企业共建无人机培训基地，开展智能飞行培训，赋能低空经济发展。“十五五”期间，年均培养专业人才超 1000 人，带动就业 800 人以上。

第三节 帮扶困难群体就业

加强用工监测分析，精准开展就业援助，强化高校毕业生、农民工、退役军人、妇女、残疾人等群体就业支持。以社区就

业创业服务驿站为依托，不断延伸就业服务“触角”，开展多场次就业服务进社区活动，组织特色培训班，帮助群众在“家门口”提升技能、实现就业。结合就业援助对象特点，综合运用职业指导、创业服务、公益性岗位安置等服务措施，制定“一对一”援助方案。支持公共部门、基层社区推广助老服务模式，引导学校、医院等用人单位在家政服务、公共场所服务管理等领域以灵活就业模式开发适合大龄人员就业岗位。

第四节 提升智慧就业服务

全面推广“96885 吉人在线”服务平台，实时获悉相关政策，实现服务事项“一网通办”、求职招聘线上对接。活用新媒体平台，大力开展直播带岗、职业指导、人才测评等服务。完善人力资源供求信息库，强化信息整理、分析，动态更新数据，实现人岗智能精准匹配。建设线上零工市场，完善零工岗位发布、接单、在线结算等功能，提升灵活就业智能服务水平。

第五节 提高城镇居民收入水平

充分发挥主导产业就业带动作用，夯实城镇居民增收的经济基础，促进城镇居民收入持续稳定增长。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。支持勤劳创新合法致富，促进多劳者多得、技高者多得、创新

者多得。加强企业工资分配指导，推行企业工资集体协商制度。健全最低工资标准调整机制，稳步扩大中等收入群体规模，多渠道增加城镇居民经营性和财产性收入。到 2030 年，中等收入群体比例显著扩大。

第三十六章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，实施新时代立德树人工程，聚焦“办强办优基础教育、深度发展产教融合、数智赋能教育升级”三大核心方向，全力打造“1213”发展格局，系统构建高质量教育体系，为全区发展提供人才保障和智力支撑。

第一节 优化教育资源供给

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，有序优化调整学校布局，推进闲置资源资产分类处置，推动基础教育扩优提质。

强化学前教育普及普惠发展。扩大普惠性资源供给，重点提升城区人口聚集区公办园供给能力。充分发挥城区优质幼儿园辐射能力，推动资源深度整合，形成优质教育资源共建共享新格局。持续优化“一乡镇一优质公办园”布局，提升教学设备质量，改善办园条件。到 2030 年，学前三年毛入园率达到 93% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达 85% 以上，公办园在园幼儿占比

超 50%，顺利通过国家普及普惠标准验收。

深化义务教育优质均衡发展。对标国家评估标准，补齐城区学校生均体育运动场馆、生均教学用房等硬件短板，确保通过国家义务教育优质均衡评估验收，探索构建“一线三区六支点”资源布局。实施“乡镇基础+城乡联动”集团化办学，强化优质中心学校寄宿制管理，引导成员学校功能转型，促进校际均衡发展。深化课程教学改革，探索乡镇学校小班化教学改革，推广探究式、项目式、情景式教学，开发跨学科主题学习。结合地域资源，打造“一校一品”校本课程。严格落实“双减”

“健康第一”等政策，提升课堂质量与课后服务水平，规范校外培训。到 2030 年，义务教育巩固率接近 100%，校际差异系数不高于 0.45。

推动普通高中振兴发展。推进县中振兴项目建设，配套建设智慧教室与生涯规划中心，增强域内生源吸引力。完善“双域协同”布局，支持将卡伦湖实验学校延伸为十五年一贯制学校，鼓励发展学科竞赛，依托卡伦湖实验学校高中部新建科技楼、宿舍楼及原有教学楼等设施改扩建项目，保障高中部高质量稳定发展，实现卡伦湖教育板块整体跃升；发挥九台一中“双新”引领国家级示范校作用，构建特色高中分类发展支持体系，促进高中多样化、特色化发展，形成“雁阵式”发展格局。到 2030 年，高中阶段毛入学率稳定在 95%以上，特色发展高中占比超 80%。

第二节 强化师资队伍建设

优化教师队伍结构，依托“硕师计划”“特岗计划”“公费师范生”等渠道补充紧缺学科教师。深化“县管校聘”改革，合理配置教师资源，妥善疏导和化解义务教育阶段教师结构性冗余。完善城乡教师交流轮岗，促进城乡教师队伍优质均衡发展。构建分层分类梯级培育的教师发展体系，实施新教师启航计划和骨干教师卓越培养工程，支持教师赴名校跟岗研修。高标准建设名师工作室，发挥名师、名校长带头引领作用。加强区校教研融合，组建学科教研共同体，形成常态化联合教研机制。

第三节 推进现代教育服务体系建设

深化职教贯通改革。深化纵向贯通，积极与长春市域内高职院校合作，拓展更多专业开设五年长学制，畅通中职学生直升高职和本科院校通道；促进横向融通，推进综合高中班建设；拓展国际联通，推广“中德产教联盟”模式。

推动产教深度融合。加强与本地重点企业合作，共建高水平产教融合实训基地。实行校企联合招生，推行委托培养、订单培训及现代学徒制，强化产教融合深度。推动科教融汇，鼓励教师参与企业技术攻关，形成“技术反哺教学、教学支撑创

新”的闭环生态。

强化高教支撑作用。充分利用吉林工商学院、长春数字科技职业学院等优质高等教育资源，积极对接区域产业需求，促进产学研融合，助力地方产业结构优化升级。积极推进域内高校教育资源引进工作，增强区域教育整体实力。

提升特殊教育水平。以优质融合为目标办好特殊教育。完善困境儿童关爱体系，建立多部门协同的“筛查—评估—转介—安置”机制，落实“一人一案”精准管理，确保基础教育“零拒绝”，强化学段全覆盖。全面推进特殊教育和普通教育、职业教育的融合发展，积极探索“十五年一贯制”特殊教育办学模式。

构建终身教育体系。以社区教育为主阵地，建成覆盖全区的“区级学院—街镇学校—社区教学点”三级教育网络，实现重点群体服务全域供给。搭建终身学习在线平台，利用“互联网+”扩大社区教育覆盖率，构建“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会生态。

第四节 推动智慧教育融合发展

实施智慧教育基础设施升级工程，分阶段推进信息化设备更新，推动智慧教室建设。推进“AI+教育”融合创新，搭建人工智能教育教研平台，整合优质资源，为教师提供在线学习、

交流和研讨空间。提升师生数字素养，实施教师数字素养分层赋能计划，推行学生数字素养培育工程。

第五节 构建全方位育人格局

立足吉林省家校社协同育人“教联体”县区试点，依托家校社协同育人研究中心平台，实施协同育人能力提升工程。完善家长学校建设标准，开发系列化家庭教育指导课程，推动义务教育阶段家长学校全覆盖。健全常态化家校沟通机制，在育人目标、资源、行动上形成合力。统筹整合文化馆、图书馆、青少年活动中心，共建实践育人共同体，拓展学生成长体验空间。加强校园及周边环境综合治理，持续推进平安校园、绿色校园、智慧校园建设。强化部门联动，净化校园周边文化、治安、交通环境，营造安全、健康、积极的育人氛围。

第三十七章 持续完善社会保障体系

系统完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，着力打造精准高效、共建共享的民生保障新格局。

第一节 高效推动社保护面

加强对新就业形态群体、灵活就业人员等重点群体的参保宣传，简化参保手续，提高参保率。健全基本医保、大病保险和医疗救助制度，推动医保服务下沉，积极与税务、卫健等部门建立紧密的信息共享和协作机制，健全数据找人，推动应保尽保。提升医保服务水平，推进医保公共服务平台应用，持续拓展网上办事功能，实现更多业务全程网办。整合业务环节，减少办事材料和审批流程，促进医保经办管理数字化、智能化建设。严格落实失业和工伤保险制度。加强社保基金监管，大力发展商业保险。

第二节 有序推进住房保障

以满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求为目标，落实中央补助、专项债、土地等支持政策，加快推进保障性住房建设。结合房地产市场情况，综合考虑保障性住房实际需求、商品房市场库存水平等因素，坚持以需定购，积极争取保障性住房再贷款政策支持，推动条件成熟项目尽快落地，支持收购已建成存量商品房用作保障性住房。按照“绿色、低碳、智能、安全”标准，在保障性住房中全面开展“好房子”建设，打造“好房子”样板。

第三节 精准强化就业保障

多元化解劳动争议。健全劳动人事争议矛盾多元预防、调处、化解综合机制，协同“三方六家”协调处理重大劳动纠纷，逐步提升劳动人事争议案件调解率。加强争议源头治理，推动用人单位建立健全内部劳动争议调解机制，组织职工代表、工会代表、企业代表组建劳动人事争议调解委员会，提高劳动人事争议预防和内部解决能力。

推动根治欠薪走深走实。持续开展“薪安吉林”活动和清理整顿人力资源市场秩序专项行动。强力推动工程建设领域农民工工资保证金、工资专用账户管理、银行代发工资等制度落实落地，优化农民工欠薪治理工作体制机制，开展专项执法行动。探索欠薪“黑名单”机制，公示失信企业、重大劳动保障违法行为。落实属地、行管部门监管责任，建立健全省市全动态预警机制，加大农民工工资保证金缴存和保函的兑付力度。

完善劳动待遇保障体系。严格按照国家、部署，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，落实配套政策，提升退休审批效率。落实被征地农民社会保障政策。普及社保卡服务网点，扩展社保卡在其他民生领域场景应用，实现常住居民持卡全覆盖。

第四节 完善困难群众兜底保障机制

健全民政统一认定低收入人口、职能部门分类救助帮扶工

作机制。优化低收入人口动态监测信息平台功能，建立低收入人口数据库，制定低收入人口救助项目清单。探索推进低收入人口常态帮扶政策与防返贫帮扶政策衔接并轨。提高特困人员救助保障水平，确保特困人员救助供养标准不低于上年度城乡低保标准的 1.5 倍。完善流浪乞讨人员救助管理工作机制，查明身份信息流浪乞讨受助人员接送返回率达 100%。充分发挥红十字会等社会救助团体功能，深入开展服务类社会救助创新实践，形成具有九台特色的服务类救助经验。

第五节 优化社会事务管理服务

深化殡葬改革，强化殡葬惠民政策，扩大补贴范围，突出殡葬行业公益属性。优化祭扫管理，倡导文明祭祀。强化管理服务能力，推广乡村著名行动，完善乡村地名标志设置，助力乡村旅游产业发展。持续推进婚俗改革，提升婚姻家庭辅导服务，打造“婚登+文旅”产业融合新模式，探索发展甜蜜经济。

保障妇女合法权益，落实男女平等基本国策，严厉打击侵害妇女权益行为，加强反家庭暴力工作和性别平等教育，建立城乡妇女法律援助与服务网络。优化妇女平等参与经济发展的政策环境，消除就业性别歧视，支持女性科技人才发展，保障妇女受教育权利。

促进儿童健康成长，构建家庭、学校、社会、网络、政府、

司法“六位一体”的未成年人保护格局，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪。借助广播、电视、网络等媒体渠道，普及科学育儿知识与技能。充分发挥群团组织、关工委、行业协会、公益慈善组织等相关机构作用，依托村（居）委会等基层力量，提供多形式家庭育儿指导服务，促进儿童早期发展。大力发展儿童福利事业，保障困境儿童合法权益。

全面促进青年发展，筑牢青年理想信念根基。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年，引导青年树立正确的世界观、人生观、价值观，深化青年民族团结进步教育。加强青年心理健康教育和服务，开展青年体质健康促进行动。支持青年参与经济社会治理，支持青年社会组织发展。

健全残疾人保障机制，建设“覆盖全面、精准高效”的残疾人服务体系。积极开展精神障碍社区康复服务，提高残疾人“两项补贴”管理服务水平，动态调整补贴标准，做到“应保尽保、应退尽退”。推动公办残疾人服务机构发展，促进残疾人融入社会。到2030年，“两项补贴”覆盖率达100%。

加强社会慈善事业发展。开展“阳光慈善”工程，支持新型慈善组织发展。推动“慈善+养老”“慈善+儿童”等融合发展，引导慈善资源向乡村振兴、应急救援等领域倾斜。

第三十八章 加快建设健康九台

落实健康优先发展战略，大力实施医疗卫生“强基工程”，积极开展防治康管全链条服务，着力提升爱国卫生运动成效，加快建立与人口变化相适应的医疗卫生服务体系。

第一节 促进优质医疗服务共享

优化医疗资源配置。加快医疗卫生机构合理布局，科学配置各级各类医疗卫生机构。推进基层医疗机构优化调整，增设南山街道社区卫生服务中心，整合基层医疗资源，提升服务效能。

深化紧密型县域医共体建设。推进优质医疗资源共享，探索推进检查检验结果共享互认。建立医共体统一药品目录和采购机制，实施基本药物保障和基础药品联动服务行动，实现药品耗材统一管理和配送。健全用药衔接联动管理机制，加快推进医共体中心药房和集中审方中心建设。持续推进医共体信息化建设，实现电子健康档案、电子病历连续记录和信息共享。

完善分级诊疗制度。按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的医疗服务模式，执行医共体各级医疗机构收治病种目录、上下转诊病种目录，畅通双向转诊路径，实现上下级医疗机构临床用药协同联动。

强化基层医疗卫生能力。推进乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设，强化常用医疗设备迭代升级，适度增加基层

医疗卫生机构床位规模。拓展基层卫生服务，强化家庭医生签约服务，鼓励基层医疗卫生机构开展家庭病床、上门巡诊、康复护理等服务，逐步扩大基层卫生服务覆盖面。到 2030 年，乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到服务能力推荐标准比例超 25%，实现村级医疗服务全覆盖。

第二节 提升医疗服务质量

推进综合医院高质量发展。加快推进区人民医院和中医院达到三级医院服务能力标准，打造高水平区域医疗中心。支持区人民医院重点布局心脑血管疾病、恶性肿瘤、危急重症等关键领域，配置高精尖医疗设备，全面提升疑难重症诊疗能力。支持区中医院建设高水平中医特色专科，扩大康复科、治未病科等品牌效应，打造集医疗、科研、预防保健、康复于一体的现代化中医医院。支持区人民医院和区中医院开展心理健康和精神卫生服务。支持民营专科医院专业化、多元化发展。

第三节 强化重点人群健康保障

加强老年健康服务体系建设，重点发展老年病、老年护理、康复医疗服务，配备适老化医疗设备，提升老年患者就医便利性。完善妇幼健康服务网络，依托区人民医院，建设标准化妇幼健康服务专区，优化产科、儿科诊疗环境。构建妇幼健康服

务体系，实施“两癌”综合防治行动，促进适龄女孩 HPV 疫苗接种。在医共体单位配备妇幼健康管理智能设备，实现孕产妇和儿童健康数据互联互通。持续强化孕产妇保健服务，强化出生缺陷综合防治，保障母婴安全。健全慢性病健康管理服务体系，优化筛查与发现、随访评估、分类干预等方面服务流程，将慢阻肺病患者健康服务纳入慢性病管理。强化重点人群体重管理，加强个性化咨询、指导、干预服务。鼓励基层医疗卫生机构将居民血压、血糖，体重等指标控制情况纳入重点健康服务内容，引导广大城乡居民积极参与自我体重管理，倡导健康生活方式。到 2030 年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格及以上的人数比例达到 92%。

第四节 振兴中医药发展

健全中医药服务体系，规范设置综合医院、专科医院及民营医院中医药科室，强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆建设，探索村卫生室、社区卫生服务站“中医阁”建设。鼓励社会力量成立中医医疗机构，支持中医诊所规范化、连锁化发展。提高中医药人才素质，逐步打造一支以高水平专家为引领、以基层中医药骨干为主体的人才队伍。加强中医药文化宣传，普及中医药文化知识。挖掘整理民间中医独特诊疗、中医药医方和知名中医研究成果，推广中医药专家的学术思想和临

床经验，打造中医药传承创新基地，形成具有九台特色的中医药文化。

第五节 提升公共卫生事件应对能力

健全突发公共卫生事件应急处置体系，保障早期监测、智能预警、快速反应、及时报告、应急处置工作机制高效运行。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。强化突发公共卫生事件监测预警能力，建立健全监测预警系统，拓展监测预警渠道，积极开展传染病疫情、中毒事件等突发公共卫生事件风险隐患排查，做到早发现、早报告、实时预警，降低公共卫生事件发生风险。

第三十九章 多元优化养老服务

统筹养老服务资源，引导优质资源向基层下沉，推进城乡养老设施一体化，着力打造居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务新格局。到 2030 年，至少建设 1 个养老服务中心，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率不低于 80%。

第一节 提质居家养老服务

巩固居家养老基础作用，持续完善“区级养老服务指导中

心—乡镇（街道）养老服务中心—村（社区）养老服务站”三级服务网络，配备远程医疗监测系统和康复理疗设备，为失能、半失能老人提供专业照护服务。围绕中心城区，以政府购买服务形式，重点针对“八类老人”开展上门清洁、照料、助浴、康复、心理咨询等服务，逐步提升居家养老服务质量。围绕乡镇（街道），重点改造升级公办社会福利中心，配备适合老年人的健身器材和文娱设施；围绕农村地区，升级改造农村社会福利服务中心，完善全托、日托、上门等综合服务。借鉴榆树市“养老大院模式”，优化养老大院服务功能。探索符合老年人实际需求的农村互助养老模式。

第二节 发展社区嵌入式养老

强化社区嵌入式养老依托作用，以长春市养老智慧监管平台为载体，以社区网格为单位，开展全区老年人基本信息调查和需求调研，精准摸排老年人需求，形成老年人需求清单。积极打造“15分钟养老服务圈”，通过新建小区配建、老旧小区改造同建、闲置办公用房改扩建等方式，高标准建设嵌入式社区养老服务中心、社区日间照料中心。聚焦服务提质升级，以乡镇（街道）综合养老服务中心为依托，发挥养老机构专业资源优势，叠加助餐、助浴、日间照料等多种功能，形成乡镇（街道）、社区、居家相结合的服务网络。

第三节 促进医养深度融合

建设高端医养服务中心。结合活力老年人特点和需求，配套建设生活服务区、文化娱乐区、护理服务区等多个功能区，为自理、介助、介护老年人提供生活照料、医疗保健、文化娱乐等综合服务。结合失能失智老年人特点和需求，健全失能失智老年人照护体系，按照社区综合门诊以上标准，为失能失智老年人提供照护、基本医疗、康复护理、安宁疗护等服务。打造专业医养服务团队，为老年人提供综合持续健康服务，满足老年人多元化需求，提高老年人生活质量。

实施中医药特色康养。结合丰富中医药资源，开展中医养生保健、营养指导、药膳食疗等活动。推广太极拳、八段锦等传统体育运动，培养健康生活方式。推动优质中医药服务进机构、进社区、进家庭，推广应用针刺、推拿、艾灸等中医药适宜技术，为老年人提供优质中医药服务。

完善协作机制。积极申报国家医养结合示范区，深化医疗卫生机构与养老机构协议合作，支持医疗卫生机构在养老机构设立执业站点和家庭医生工作站，提供就近就便的医养结合服务。

第四节 推动智慧养老应用

整合区内养老机构、医疗机构及社区资源，融入长春市养老服务监管平台，实现对机构养老服务实时监测，提升养老服务质量。重点围绕南山街道公园社区，引入第三方公司，通过配备智能床垫、行为识别摄像头、智能手环等智慧化设备，自动记录老人起居活动轨迹，实时监测老人心率、血压等健康数据，探索建设智慧化养老生活圈，打造智慧化养老社区可复制样板。到 2030 年，实现全区 100%养老机构接入平台。

第四十章 加快促进人口高质量发展

统筹推进生育支持、人才引育和全龄友好型社会建设，着力构建与高质量发展相匹配的人口服务体系，打造“幼有善育、才有所用、老有颐养”的人口发展新格局，实现人口与区域发展的长期均衡。

第一节 完善生育支持体系

强化生育服务支持。严格执行落实生育休假、育儿补贴、生育奖励补贴等制度，降低群众生育、养育、教育负担。简化生育登记流程，推进“出生一件事”联办。

增加普惠托育服务供给。发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加快补齐托育服务设施短板，打造以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园

托班等为网络的“1+N”托育服务体系，提供优质普惠托育服务。积极引导医疗卫生机构参与支持普惠托育服务，指导托育机构开展婴幼儿早期发展、膳食营养、常见病预防等活动。

第二节 实施人才强区行动

落实省、市各类人才政策，完善“百名硕博进九台”柔性引进机制，强化科技人才、紧缺人才引进服务。实施技能强企行动，开展订单式、定向式技能培训。联合长春数字科技职业学院等院校，深化产教融合，探索新型学徒制培养模式，提供技能培训、鉴定与技术服务，打造国内领先的焊接职业培训鉴定基地。全方位做好人才服务，常态化开展人才分类定级，批量组织域内人才参与国家、省、市人才计划、人才工程。

第三节 构建全龄友好社会

在城区公园、广场等公共区域建设跨代际活动场地，设置适合儿童、青年、老年人共同使用的复合型设施，打造包含儿童游乐区、青年健身区、老年康养步道的“全龄主题公园”，定期举办代际交流活动，促进不同年龄群体互动融合。积极参与国家“敬老文明号”“敬老爱老助老模范人物”评选和老年友好型社区建设，提高80-90岁非困难老年人高龄津贴标准。加强人口老龄化国情教育，开展形式多样的“敬老月”活动，

提高青年人和儿童参与度。实施新时代“银龄行动”，培树老年服务活动典型案例，完善品牌建设。依托社区新时代文明实践站，建立互助体系，鼓励老年人为社区儿童提供传统文化辅导，开设传统文化课程，营造“老有所为、幼有所乐、青有所享”的社区氛围。

专栏 9 加大保障和改善民生力度	
教育服务	加快补齐各层级学校硬件设施短板，采购更新学校装备设备，提升特殊教育服务质量，推进职业院校办学条件。加快推进营城一中异地新建项目。
社会保障	打造高品质保障性租赁住房，升级改造殡葬管理所老旧设备，加快推进绿色生态公墓建设，持续完善未成年人救助保护基础设施。
医疗服务	提升医院病房条件，推进紧密型县域医共体标准化建设，更新老旧设备，提高医院服务能力。加快中医药文化传承创新基地建设。
养老服务	新建改造福利中心，加快推进医养、康养中心建设。

第十篇 深耕厚植生态本底，加快建设美丽九台

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，锚定吉林省“打造宜居宜业宜游的美丽吉林”总体目标，以全面改善生态环境质量为核心，高标准推进美丽九台建设，将生态优势转化为发展动能，为美丽吉林建设提供九台样板。

第四十一章 持续强化生态保护和修复

以“山水林田湖草”一体化保护修复为主线，持续推进生态保护与修复重大工程，逐步提高生态服务功能，构建“自然恢复为主、人工干预为辅”的生态保护与修复新模式。

第一节 持续强化生态保护

强化天然林保护，促进天然林向顶极群落演替，提高天然林生态系统功能。强化自然湿地保护，稳定湿地保有量，提升湿地生态系统自我维持能力。强化省级湿地自然保护区保护，严守生态保护红线，加大对关键野生动物栖息地和野生植物原生境保护力度。强化野生动植物资源保护，加强野生动物疫源

疫病监测防控，定期观测珍稀濒危动物分布、种群数量等情况，健全野生动物救护网络，保护生物多样性。

第二节 持续强化生态修复

强化废弃矿山修复。大力开展历史遗留矿山地质环境恢复治理工程，支持社会资本参与废弃矿山修复，鼓励通过引入光伏项目、发展林下经济、文旅康养产业等方式开展废弃矿山修复工作。强化生产在建矿山修复，按照“边开采、边治理”的原则，强化监督检查，持续提升矿山生态环境，改善矿区周边生态环境，提高矿区居民生产生活质量。积极组织符合绿色矿山建设标准的企业申报省级绿色矿山。

强化林业资源修复。扎实推进“三北”防护林建设，积极修复退化天然林，实施采伐迹地更新造林工程。深度挖掘现有林地造林潜力，科学安排绿化用地，推动乡村绿化由数量增长向质量提升转变。加强重点区域绿化，启动实施第四个绿美吉林行动，实施精准精细管理，全面提升科学绿化水平。

第四十二章 深入推进污染防治攻坚

聚焦大气、水、土壤、固废、噪声五大领域，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，构建“源头严防、过程严管、后果严惩”的全链条、多维度现代治污体系。

第一节 协同防控大气污染

加强秸秆焚烧管控，严格落实吉林省计划烧除政策，科学有序开展秸秆残茬处置。大力推广洁净煤配送、使用，严控高硫煤进入市场。有序开展生物质、电、天然气替代散煤工程，进一步降低民用散煤使用率。实施挥发性有机物（VOCs）排放总量控制，加大综合整治力度，对重点涉 VOCs 排放企业进行监管。加快实施低 VOCs 含量原辅材料替代，强化 VOCs 无组织排放整治，确保达标排放。强化加油站及储油库日常监管，定期开展储运销环节油气回收系统专项检查。实施氮氧化物排放总量控制，加大燃煤、燃生物质锅炉达标排放监管力度，严格依法查处超标排放行为。常态化推进机动车路检路查，推广使用新能源和国六排放标准货车。严格要求餐饮服务场所、机关、学校食堂等场所使用油烟净化器，保障餐饮油烟污染物去除效果，实现餐饮油烟全过程管理。

第二节 精准治理水污染

强化水源地保护，常态化维护水源地防护设施，加强对石头口门水库饮用水水源地水质及保护区农村地下水水源井水质监测，严厉整治违法违规行为。大力推动松花江、饮马河、雾开河、沐石河等重点流域水环境综合整治。强化水质断面监督

管理，重点排查沐石河、雾开河断面总磷变化及达标情况，监督检查生态湿地、生态缓冲带完整性，确保断面水质稳定。严格审批新排污口，控制新增废污水排放，实施污废水及污染物排放量管控，持续减少入河排污口废污水排放量，全面消除黑臭水体。强化地下水污染防治，严控地下水污染防治重点区环境风险，重点管控生活垃圾填埋场、储油库、涉危险化学品使用、产生及处置企业。统筹开展地下水污染协同防治，积极推广绿色农业生产技术，降低农业面源污染对地下水水质影响。

第三节 综合整治土壤污染

强化农用地风险管控，加强土壤污染重点监管单位规范化管理，按年度更新土壤污染重点监管单位名单，指导督促土壤污染重点监管单位依法落实周边土壤环境状况监测、隐患排查等工作要求，提升受污染耕地安全利用率，有效保障建设用地安全利用。

第四节 加强治理固废污染

开展建筑垃圾存量治理，监督非法堆存，逐步减少历史遗留固体废物贮存处置总量。支持一般固废资源化利用技术研发、应用及项目建设，推动工业固体废物综合利用产业规模化、高值化、集约化发展。坚持管控结合，全面推进危险废物源头减

量。加强涉危废重点项目环境风险评估，控制涉危废项目引进落户。强化危险废物产生和经营企业信息化监管，有效防控危险废物非法转移、处置、倾倒等行为。全面开展农膜和农药包装物回收处理行动，实行分散回收、集中储存、分类处置。大力推进标准地膜应用、机械化捡拾、专业化回收、资源化利用。按照“谁生产经营，谁回收”的原则，履行农药包装废弃物回收义务。

第五节 协同推进新污染物治理

建立健全新污染物环境风险管控制度体系，开展持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等新污染物的调查监测与环境风险评估。加强新污染物环境风险源头管控，重点排查化工、医药、农药等行业新污染物排放情况。强化新污染物治理科技支撑，探索新污染物替代、减排和治理技术应用。

第六节 规范防治噪声污染

优化布局监测点位，以群众反映突出的娱乐、经营等噪声污染为重点，集中开展噪声扰民问题整治行动，推动健全噪声污染防治长效机制，为居民营造安静、舒适的城市生活环境。强化建筑施工噪声污染排查监管，除因抢险、抢修或有关部门证明特殊需要连续作业的以外，禁止夜间建筑施工作业。

第四十三章 大力提升绿色低碳发展水平

践行“双碳”理念，落实碳排放总量和强度双控制度，促进传统能源设施绿色升级，大力倡导绿色低碳生活方式，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节 促进传统能源设施绿色升级

落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹五项制度，完善碳排放统计核算体系。加强化石能源清洁高效利用，实施煤炭能源项目产能优化与技术改造，淘汰落后产能，推动电厂从传统火电向“清洁化、智能化、综合化”能源枢纽转型。严控新增煤耗项目，实行煤炭消费目标管理和减量替代管理，推广实施“以电代煤”绿电消纳模式。严格控制煤电装机规模，加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造，积极研发清洁发电技术，实现煤电机组超低排放，促进煤电行业转型升级。实施清洁燃烧技术改造，提升单机供热面积，降低单位发电煤耗，加快电力企业碳达峰碳中和进程。

第二节 大力倡导绿色低碳生活方式

大力开展美丽城市、美丽城镇、美丽乡村、美丽细胞建设行动。深化“无废城市”建设，持续推进“无废学校”“无废

社区”等细胞工程扩面提质。依托长春碳普惠平台，建立碳账户，开展绿色生活创建行动。积极落实购车补贴政策，鼓励企业、个人使用新能源车辆，持续推进出租车电动化进度，稳步扩大新能源公交车应用比例。加强慢行系统建设，结合城市更新与道路改造，科学建设自行车专用道和人行步道网络。探索与优质企业合作，合理布设共享单车、共享电动单车服务点，鼓励居民优先选择“步行+骑行+公交”的低碳组合模式。优化农村绿色能源供给，在适宜乡村推广集中供热。积极落实绿色消费激励政策，引导和支持大型商超、本地商户设立“绿色产品专区”，集中推广销售节能产品、环保商品和本地优质农产品，使绿色生活理念深度融入居民日常。

专栏 10 生态环境与能源设施	
生态保护与修复	推进历史遗留矿山地质环境恢复治理工程、雾开河流域及卡伦湖等水生态保护修复工程、天保工程等重点工程建设。强化重点流域综合生态整治和采煤沉陷区综合治理。完善候鸟保护监测站、环志站、疫源疫病监测站建设。新建生态廊道。
污染防治	推进动物医疗废弃物集中处理中心建设，实施飞灰填埋处理工程，加快开展石头口门水源地二级保护区（九台区）流域综合整治工程。
能源设施升级改造	实施煤矿智能化改造。优化提质主配电网架结构，实施电网设备建设与改造升级，加快智能电网布局建设，增强能源输送和调配能力。新建输油管线。

第十一篇 全面统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展

全面贯彻落实总体国家安全观，实施“安全提升”发展路径，围绕重点领域补短板、建机制，有力防范、化解影响现代化进程的各种风险，筑牢安全屏障，确保经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业。

第四十四章 健全维护国家安全体系

落实国家安全责任制，健全维护国家“五大安全”重点领域协调机制，着力打造全域联动、立体高效的国家安全防护网。

第一节 强化国家安全和国防教育

以全民国家安全教育日和国防教育日为契机，创新宣传形式，依托土门岭党史展览馆、其塔木烈士陵园等红色教育基地，开展沉浸式、体验式教育活动，普及国家安全和国防知识，激活红色基因，增强全民国家安全和国防意识。持续将国家安全和国防教育融入干部培训体系，依托“三色”干部教育基地，举办专题培训班。结合线上线下宣传渠道，打造多维度教育平

台，推动国家安全和国防理念深入人心，筑牢全社会思想防线，确保区域安全与国家安全大局同频共振。

第二节 深化军地协同

健全国防动员体系，加强战略预置，发展新域新质国防动员力量。常态化落实党管武装制度，夯实国防后备力量基础。依托域内红色资源，开展“寻访老兵足迹、讲好英雄故事、传承红色精神”主题活动，增强军民联动意识，提升国防动员能力。落实优抚政策，健全退役军人保障制度，完善退役军人服务体系。健全军民融合体制机制，整合军地资源，保障军民融合项目落地，推动国防动员能力现代化。加强人民防空建设，充分利用城市地下空间，组织修建人民防空工程，强化人民防空力量，加强对在校学生、广大民众和干部进行各种形式的防空教育和训练。

第四十五章 增强维护重点领域安全能力

牢固树立和践行安全观念，深刻认识各领域安全的重要性与关联性，聚焦关键环节与突出风险，建立健全风险研判、防控协同、防范化解机制，压实各方责任，织密安全防护网络。

第一节 捍卫政治安全

深入贯彻习近平法治思想，把捍卫政治安全摆在首位，严格依法行政，有效防范政治领域风险。健全政治安全风险监测预警机制，定期排查潜在风险点，及时处置安全隐患。强化重点领域、重点人员动态管理，实施精准防控，杜绝政治安全事件发生。完善政治安全突发事件应急预案，组织实战化演练，提升快速反应和处置能力，确保政权安全、制度安全。严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，扎实推进反邪教、反恐怖专项斗争，有效防范化解民族和宗教领域风险隐患，消除一切影响政治安全的风风险隐患，确保政治稳定。

第二节 坚决维护意识形态安全

深化意识形态领域斗争，加强党对意识形态工作的领导，严格落实意识形态工作责任制，有力有效防范化解意识形态领域重大风险。强化思想引领，牢牢把握意识形态工作领导权，依托融媒体平台、文化场所和教育基地，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的重要会议学习宣传，弘扬主旋律，传播正能量，增强文化自信，为区域发展营造良好舆论环境。完善网络意识形态风险防控机制，加强舆情监测，及时处置有害信息，筑牢网络意识形态防线，确保意识形态领域安全稳定。

第三节 强化数据安全防护

分类强化数据基础设施防护，针对政务云、工业互联网平台等关键信息基础设施，实施设施终端防护；针对域内数字九台、电子政务外网等关键信息系统，实施等保三级认证。立足“村（社区）—乡镇（街道）—委办局”三级网络覆盖基础，为域内单位配置网络安全防护设备，重新部署网络。构建数据安全防护机制，围绕数据采集、传输、存储、使用、销毁等多个环节，配合长春市开展数据安全模拟攻防演练行动，提升数据安全防御能力。依托吉林省数据共享平台，整合公安、工信、交通等核心部门数据资源，定期审查数据质量，实现威胁情报共享与协同处置。

第四节 切实维护经济安全

严格防控金融风险。坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线，扎实推进打非防诈宣传，以防非宣传月为契机，组织金融机构开展“七进”等宣传活动，筑牢金融安全屏障。从严整治保险行业违法违规、行业乱象行为，引导行业制定自律公约，健全反欺诈体制机制，提升行业欺诈风险防范化解能力。

规范管理政府债务。优化政府债券结构，强化源头治理，有效满足各方面宏观调控需求，支持落实国家重大战略任务。

加强法定债务管理，科学合理确定债务规模，统筹安排公益性项目债券，完善管理约束机制，更好发挥资金效用。建立债务监测监管体系，强化风险防控，构建“借、用、管，还”全流程监管机制。建立防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制新增隐性债务。

推动房地产业良性发展。牢牢守住不发生系统性风险的底线，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。加强房地产市场监测与预警，密切跟踪市场运行态势，深入分析重点企业、重点项目经营与金融状况，对潜在风险做到早识别、早预警、早处置。

第四十六章 大力提高公共安全治理水平

强化风险防控和源头治理，推动公共安全治理模式从“被动处置”向“事前预防”转型，着力完善公共安全体系，保障社会正常运转和人民安居乐业。

第一节 强化食品药品安全全链条监管

严格落实“四个最严”要求，健全食品安全全链条监管体系。推行源头严防，加强食用农产品市场准入管理和风险监测，完善“从农田到餐桌”全链条监管机制。支持食品龙头企业开展食品安全领域基础前沿、共性关键技术科技攻关，提升食品、

食用农产品质量安全科技水平。依托吉林省科技大市场平台，促进食品安全技术成果转化。加强食品安全科普宣传，提高企业对食品安全的责任认知。提升药品安全监管能力，全面深化药品医疗器械监管改革，加强药品 GSP 符合性检查，探索建立重点药品全过程信息化追溯体系。加强食品药品安全跨部门联合整治，坚决守牢食品药品安全底线。

第二节 强化安全生产管理

健全安全生产责任体系，严格落实“三管三必须”要求，深入实施安全生产专项整治行动，提升本质安全水平。完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，在线监测和动态监管重大危险源。加强安全生产宣传教育，增强全社会安全意识和自救互救能力。全面加强煤矿、非煤矿山、工业园区等功能区以及各行业领域安全整治，严格落实特种设备安全主体责任，实现特种设备强制保险和监督检查全覆盖。加强安全生产监督执法，坚决防范、遏制各类重特大生产安全事故发生。

第三节 深化社会治安整体防控

坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化水平。加强社会面治安巡逻防控，完善公安“交巡合一”

机制，提高见警率、管事率。强化重点区域、部位和场所安全防范，落实安全管理制度措施。深化宗教事务治理专项行动，提升依法管理宗教事务水平。常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪，保障人民生命财产安全。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第四十七章 提升水安全保障能力

结合域内水资源分布现状、水利设施短板以及未来城乡发展需求，结合工程与非工程举措，构建“集约高效、韧性可靠、人水和谐”的水利基础设施体系。

第一节 推进防洪工程建设

实施山洪灾害防治与江河治理工程。加强山洪监测预警平台机房设备安全防护与系统运行维护，配合省市做好域内流域综合治理。聚焦松花江、饮马河砂基砂堤治理及防洪能力提升，实施堤防险段防渗治理，新建堤顶砼路、防洪交通桥、堤防险段护坡，加高培厚回水堤防，新建护岸及堤防建筑物。聚焦中小河流沐石河长春市九台区何家屯至九德交界段、中小河流雾开河长春市九台区段防洪治理，加高培厚堤防、新建护岸涵洞，拆除重建农道桥。聚焦中小河流三岔河、旱河、干雾海河防洪

治理，实施堤防加高培厚、塌岸防护等措施。

实施水库、涝区、水土流失综合治理工程。围绕五一、牛头山、柴福林 3 座中型水库库区和青山、八一、张家店、民兵 4 座小 I 型水库库区进行清淤整治。围绕青山、八一、民兵 3 座小 I 型水库建设非常溢洪道。在莽卡、其塔木、上河湾等乡镇（街道），围绕松花江涝区、饮东涝区、饮西涝区，整合推进排水沟疏浚、沟道护岸、农道桥、排水涵洞、排涝站等工程新建改建。综合治理胡家、城子街、土们岭等乡镇（街道）水土流失。

第二节 完善水利基础设施建设

实施大中型灌区改造。改建饮马河灌区太平桥橡胶坝拦河闸及附属设施；改建松花江灌区松其分区一、二级提水泵站 2 座及配套附属设施；推进五一灌区续建配套与节水改造项目。

提升水利智慧化服务水平。积极推动农村供水、水库、灌区、水资源、山洪灾害等涉水工程，搭建智慧监测预警系统，实施渠系自动化改造，实现雨情、水情、灾情“三情联动”预警，提高水资源调配效率，提升农业气象灾害预警能力，增强农业生产韧性和稳定性。

第三节 强化供水保障能力

实施城乡供水一体化改造。改（扩）建九台区城乡供水一体化项目（一期）、城市供水提升工程、兴隆纪家街道供水提升工程，充分利用城镇水厂及中部城市引松供水工程潜力，延伸供水管网，扩大供水区域。同步推进现有水厂改扩建、工艺升级和设备更新，提升净水供水能力。在有优质可靠水源的地区新建水厂，铺设输水管网，形成规模化集中连片供水工程，改善供水水质，提高供水保证率，提升城乡供水一体化覆盖范围。

第四节 提高水资源集约安全利用水平

实行最严格水资源管理“三条红线”制度，建立多部门协同的节水工作机制，全力打造节水型城市。针对农业领域，发展高效节水农业。围绕高标准农田建设，加大对智能滴灌、水肥一体化等高新节水技术的推广，从工程节水向技术节水综合推进。针对工业领域，构建工业用水“微循环”系统，探索分布式污水处理与回用设施建设，将处理后的中水优先用于绿化、工业冷却及生态补水，减少新鲜水取用量，力争打造水资源循环利用园区。针对城乡生活领域，积极推进供水管网新改建项目建设，降低供水管网漏损。增强全民节水意识，推广普及节水型器具，构建节水型社会。

防洪	高标准实施山洪灾害防治与江河治理工程。加强山洪监测预警平台机房设备安全防护与系统运行维护。高标准实施水库、涝区、水土流失综合治理工程。
水利基础设施	持续完善水利基础设施，高标准实施松花江灌区、五一灌区、饮马河灌区改建续建工程，扎实推进卡伦湖美丽河湖建设工程，加强公益性水利维修养护。
供水保障能力	持续强化供水保障能力。强化水资源综合管理，实施节水用水改造工程，提升水资源管理信息化水平。强化水库移民后期扶持。

第四十八章 全面加强社会基层治理能力

健全社会工作体制机制，完善共建共治共享的社会基层治理制度，防范化解社会矛盾风险，全面提高社会治理现代化水平。

第一节 完善基层治理体系

抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，建立新兴领域行业党组织。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革。加强党建引领基层治理和基层政权建设，实施乡镇（街道）履行职责事项清单，执行村（社区）工作事项准入制度。加强乡村治理，完善村民议事会、理事会、恳谈会等协商形式，保障村民知情权、参与权、表达权、监督权。推进村务公开，丰富公开内容，完善公开程序，提升公开实效。加强

社区治理，完善社区治理架构，优化社区规模设置，健全社区工作者职业体系。推进社区减负增效，依法厘清街道（乡镇）和基层群众性自治组织权责边界，减轻社区行政负担。加强社区服务体系建设，完善社区服务设施，丰富社区服务供给，提升社区服务精细化水平。发展社区社会组织，发挥其提供服务、反映诉求、规范行为作用。完善社区物业服务管理，提高服务质量。推进智慧社区建设，提高社区治理和服务智能化水平。

第二节 防范化解社会矛盾风险

践行新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。发挥好综治中心作用，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解。强化“区—乡镇（街道）—村（社区）”三级调解网络，完善专业、行业调委会布局，提升调解员队伍专业化水平。深化“互联网+调解”模式，依托智慧法务平台，完善访调、诉调、裁调对接机制。健全排查预警、分析研判、联动联调制度，形成“早发现、早介入、早化解”闭环机制，切实提升社会治理效能。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强社会工作者队伍建设，实施“长春英才支持计划”社会工作人才队伍建设项目，提高专业服务水平。健全志愿服务体系，壮大志愿服务队伍，打造具有九台特色的志愿服务品牌。

加强信访工作法治化建设，依法解决群众合理诉求。针对

无理信访案件，强化信访宣传工作，提高公民对信访权利边界认知，避免浪费公共资源，促进信访理性化。针对历史遗留信访案件，围绕征拆补偿、工程类欠款、福利待遇保障等方面突出问题，持续优化政府服务，建立区级领导包保机制，强化多部门联动，避免互相推诿。针对可能扰乱社会秩序的信访行为，及时依法处理，维护公共秩序稳定。

第四十九章 健全应急管理体系

加快应急物资储备基地建设，加强风险识别、评估、监测、预警、处置全链条管理，着力打造现代化应急管理体系，构建平时“大安全”防控和灾时“大应急”处置联动格局，切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

第一节 加强应急指挥体系建设

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，健全应急指挥和责任体系。健全灾害事故救援现场指挥部统一指挥和专业指挥制度机制。强化应急管理平台建设，跨部门整合通信、视频会议、远程指挥系统，搭建综合应急救援指挥中心，打造一体化管理模式，实现多部门、多层级资源共享。加快建设“370M”窄带基站，完善区、乡镇（街道）应急指挥平台，优化监测监控、预测预警、综合研判、辅助决策、调度指挥等平台核心功

能，建立上下对接、纵横联系、信息共享、统一高效的现代化应急指挥系统。提高应急通信托底保障和快速抢修抢通能力，确保“三断”（断路、断网、断电）等极端条件下的通信畅通。

第二节 加强应急培训体系建设

全面实施全民安全素养提升计划，将安全素质教育纳入公民安全教育体系。完善安全应急宣传体系，加强宣传教育工作，丰富宣传形式，以“人人讲安全、个个会应急”为主题，办好全民安全公开课等特色活动和安全生产月、防灾减灾日、消防宣传月等主题活动，实现重点企业、重点部门安全宣传全覆盖。开展企业员工安全技能培训，不断提升全员安全生产素质能力。强化危险物品生产、经营、储存、运输单位、矿山、危化品、建筑施工单位以及人员密集场所经营单位应急救援预案备案、核查、公布和演练。

第三节 加强风险预警防控

健全各级各部门自然灾害和事故灾难监测预警系统，推进信息资源共享，提高预警信息时效性、覆盖面和准确率。全面推进风险普查与隐患排查，开展综合风险评估，加强风险动态管理。围绕重点领域和区域，开展拉网式隐患排查，明晰辖区重大风险隐患点，及时登记造册，录入数据信息库，提升应对

自然灾害和事故灾难的精准防范治理能力。完善风险研判制度，建立综合研判和专业研判联动会商机制，科学制定风险清单，加强监测预警预报，构建常态化自然灾害风险管控体系。

第四节 加强应急救援队伍建设

加强应急管理专门人才培养，积极打造应急管理领军人才、骨干人才、青年人才梯队和创新团队。完善以消防为主的专业应急救援队伍职责，不断提高防汛抗旱、地质灾害、森林防火等方面抢险救灾能力。结合各行业部门自身特点，配备必要设备、器材、物资，实现对自然灾害和事故灾难的高效应对。切实发挥基层应急队伍在隐患监控、信息报告、先期处置、灾后重建中的作用，推动危险化学品、矿山、大型商场等重点生产经营单位建立兼职救援队伍。充分发挥社会救援力量各自优势，加大对社会救援力量支持力度，引导社会救援力量规范有序参与抢险救灾行动，实现政社联动。

专栏 12 应急管理体系建设

健全应急管理体系，加快建设气候观测场，完善气象观测业务用房及配套设施。持续完善森林草原防灭火基础设施，新建改造森林防火应急道路及阻隔系统，加快建设物资储备、棚宿区等疏散掩蔽场所。

第十二篇 坚持和加强党的全面领导，凝聚推动九台争先进位、全面振兴的磅礴力量

坚持党的全面领导，强化组织保障，建立规划统一体系，健全规划实施保障机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成全社会共同推动规划实施的强大合力，万众一心，众志成城，将规划蓝图转化为发展实效。

第五十章 坚持党中央集中统一领导，激发全社会参与积极性

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，充分激发各类市场主体、社会组织、基层群众参与规划实施的积极性、主动性和创造性，形成党建引领、多元共治、全民参与的生动局面，为规划高质量实施凝聚强大合力。

第一节 坚持党中央集中统一领导

坚持旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，再学习、再对标、再落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全党中央重大决策部署落实机制，及时制定细化落实方案，明确具体任务举措，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央各项决策部署在九台不折不扣落实到位。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠治“低级红”“高级黑”，及时发现解决“七个有之”问题。严格执行民主集中制，健全科学民主决策机制。

坚持正确用人导向和工作导向。健全完善日常了解、及时发现、跟踪培养、适时使用的制度机制，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，完善年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔机制，建设堪当振兴发展重任的领导班子和干部队伍。坚持关口前移，提高选人用人质量，防止“带病提拔”。健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，持续改进完善高质量发展政绩考核，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。加强干部全方位管理和经常性监督，健全精准问责审查、失实举报澄清保护等机制。加强开发区和区属国企等领导班子和干部队伍建设。深化事业单位改革，合理缩减机构数量和人员编制，盘活机构编制资源向重点领域、重要工作和基层一线倾斜。

严格落实全面从严治党责任。坚决把党的自我革命要求落实到位。深化政治监督，紧盯贯彻党中央重大决策部署等方面

做选择、搞变通、打折扣等问题，严厉惩治以发展、改革之名搞腐败、官商勾结、权钱交易、徇私枉法等行为。完善权力监督制约机制，加强对“一把手”和领导班子的监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持风腐同查同治，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化。坚持“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负赋能。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持受贿行贿一起查，有效防治新型腐败和隐性腐败，增强以案促改促治实效，做深做实警示教育，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，着力营造风清气正的政治生态和发展环境。

第二节 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，进一步丰富拓展全过程人民民主九台实践。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全党外人士知情明政、议政建言、协商反馈等机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。更好

地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。充分发挥退休老干部的政治优势和经验价值，认真听取老干部意见建议。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制。持续铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面推进各民族空间共居、文化共融、社会共治。健全党外代表人士队伍建设制度，完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。持续深化港澳台、海外统战工作和侨务工作。

坚持全面依法治区，提高法治九台、法治政府、法治社会建设水平。持续推进法治政府建设，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，健全重大决策、规范性文件备案审查机制，深化行政执法体制改革，强化行政执法监督，提升行政争议实质性化解效能。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制。加强政法智能化建设。促进司法公正高效，深化司法体制综合配套改革，健全司法权力运行制约监督机制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。加强综合治理，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，健全普

法宣传教育机制，完善公共法律服务体系，推动法律服务行业规范化发展。高质量完成“九五”普法任务，深入开展法治宣传教育，落实普法责任制。加大全民普法力度，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神，提升全民尊法学法守法用法积极性、主动性。健全法律援助保障体系，落实法律援助责任，加强法律援助机构规范化、标准化建设。强化基层法律服务队伍建设，规范管理律所、公证处、法律服务所等机构。统筹推进三级智慧法务体系建设，强化公共法律服务、公证、法律援助、法制监督等热线平台及公共法律服务网络平台功能，构建覆盖城乡的公共法律服务体系，提升群众满意度和社会公信力，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第三节 充分调动全区人民积极性主动性创造性

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，形成人尽其才、才尽其用、人才辈出的生动局面。坚持开门问策、集思广益、群策群力，把顶层设计和问计于民结合统一，充分听取吸纳基层诉求、群众呼声、专家智慧、各界意见。加大规划宣传力度，充分利用政府网站、新闻媒体、手机终端等方式，多渠道、多方

位、多层次推进规划信息公开，全角度、全领域深度解读规划主要任务举措。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，注重发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织作用，以“十五五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力，支持各民主党派、工商联和无党派人士就经济社会发展重大问题进行考察调研，走好新时代党的群众路线，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共促振兴发展的强大合力。

第五十一章 坚持多规合一，健全统一规划体系

强化发展规划战略导向作用，统筹衔接国土空间规划与省、市专项规划，建立规划协调联动机制，实现目标一致、边界清晰、功能互补，全面提升规划的系统性、科学性和可操作性。

第一节 强化发展规划统领

突出规划纲要的战略性和政策性，发挥规划纲要统筹重大战略、重大举措、重大改革等前瞻谋划布局作用。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，协调全区国土空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规

划确定的战略重点和主要任务，根据各部门职责分工，在产业发展、基础设施、民生保障等领域制定一批实施方案，明确细化落实重点任务的时间表和路线图。

第二节 加强规划衔接协调

严格执行目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度。建立“十五五”区级重点规划目录清单。探索推进规划统一备案，力求将各类规划纳入统一管理。增强同国家、省、市上位《规划纲要》精准衔接，强化省、市重点领域专项规划的指导作用，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第五十二章 落实规划实施责任,健全规划实施全周期推进机制

建立分级分类责任清单，压实实施主体责任。构建动态监测评估体系，强化过程管控。创新政策协同保障机制，形成工作合力，确保各项目标任务落地见效。

第一节 落实规划实施责任

本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、

生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥市场主体作用实现，政府要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标，做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

第二节 加强规划实施评估

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，中期评估和总结评估情况按程序提请区常委会审议，并依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。规划实施情况纳入各有关部门、领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人民代表大会常务委员会批准。

第三节 强化政策协同保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策

相协调，着力构建规划与宏观政策协调联动机制。按照本规划目标任务、结合经济发展形势，合理确定宏观政策取向。坚持公共财政服从和服务于公共政策，增强重大战略任务财力保障，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划实施的衔接协调，确保财政性资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，依据本规划制定重大工程项目清单，对清单内工程项目简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。